



Flatanger kommune



Kommunal planstrategi og planprogram for samfunnsdelen av kommuneplanen.

Kommunestyrets høringsforslag av 23.09.09

Innhold:

		Side
1	Innledning	2
2	Bakgrunn	2
3	Ny planlov – konsekvenser for kommunal planlegging	2
4	Kommunal planstrategi – kort om lovgrunnlaget	4
5	Utvikling – noen nøkkeltall	5
6	Kommunens prioriteringer/ ressursbruk	8
7	Gjeldende kommunal planer	10
8	Hva er nytt siden revisjon av kommuneplanen?	14
9	Behov for ny debatt og vurdering av nye vegvalg	17
10	Hovedutfordringer – tema for revidert plan	18
11	Planprogram for kommuneplanens samfunnsdel	19

1. Innledning

Gjennom overordna planer legges de lange linje for kommunens vegvalg og prioriteringer. Hovedspørsmålet er hvordan kommunen skal bidra til å skape et best mulig samfunn for innbyggerne, også på lang sikt. En kommuneplan legges føringer for hva som skal prioriteres gjennom økonomiplan, budsjett, årsplaner for sektorene og andre planer for kommunens virksomhet.

Dette dokumentet tar bl.a. opp hvilke spørsmål og problemstillinger som er viktigst for kommunes utvikling, og som derfor skal arbeides videre med i ny samfunnsdel av kommuneplanen. For å få et godt sluttresultat er vi avhengig av at flest mulig engasjerer seg, og kommer med forslag til innspill/ tema det bør arbeides videre med.

2. Bakgrunn

Framlegging av forslaget til kommunal planstrategi og planprogram for samfunnsdelen av kommuneplanen bygger på følgende vedtak i kommunestyret og formannskapet:

Kommunestyrets vedtak av 05.11.08, sak 76/08:

1. *I samsvar med bestemmelsene i § 10-1 i plandelen av plan- og bygningsloven av 27.06.2008 starter Flatanger kommune arbeidet med Planstrategi 2009 – 2012.*
2. *Formannskapet oppnevnes som arbeidsutvalg/ planutvalg for arbeidet med kommunal planstrategi, og eventuell etterfølgende revidering av kommuneplanen.*
3. *Sak om framdriftsplan m/milepæler legges fram for kommunestyret.*

Formannskapets vedtak av 23.06.09, sak 28/09:

Det bør kjøres en bred prosess med sikte på å engasjere innbyggerne på best mulig måte. Folketallsutviklingen med kjønns- og alderssammensetning synes som den viktigste hovedutfordringen. Angitte framdriftsplan i saksframstillingen følges, og en forbereder full revidering av kommuneplanens samfunnsdel.

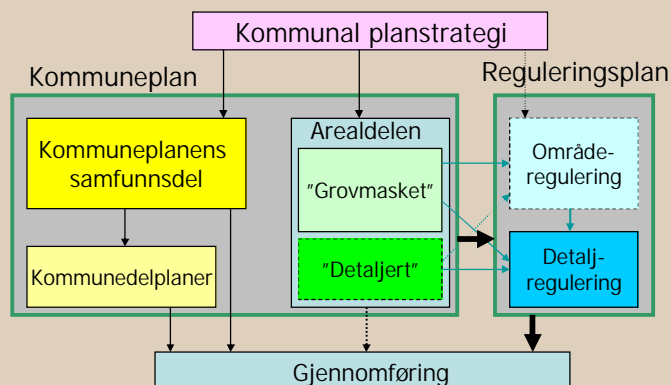
3. Ny Planlov – konsekvenser for kommunal planlegging

Alle planer som legges ut til høring etter 01.07.09, skal behandles etter den nye loven.

Nedenfor er det satt opp en meget kort og ufullstendig oversikt over konsekvenser av ny lov:

- Krav om regional og kommunal planstrategi (se under)
- Krav til åpenhet og mulighet for medvirkning er skjerpa.
- Det skal legges til rette for elektronisk presentasjon og dialog i alle faser av planprosessen.
- Omfanget av planarbeidet tilpasses i utgangspunktet i større grad til situasjon og behov i den enkelte kommune.
- Hvert 4.år blir det sendt ut et nasjonalt "forventningsbrev" til regional og kommunal planlegging, med retningslinjer for planleggingen. Retningslinjene kan gjelde for hele landet, eller et geografisk begrenset område.
- Gir mulighet for større grad av geografisk differensiering.
- Unntaksvis kan det utarbeides statlige arealplaner.
- Konesjonsbehandling av kraftproduksjonsanlegg får virkning som arealplan, er bindende for framtidig arealbruk, og erstatter tidligere arealplanvedtak som tiltaket kan være i strid med.
- Regional planmyndighet (fylkestinget) kan fastsette juridisk bindende planbestemmelser, og legge ned forbud mot særskilt angitte bygge- og anleggstiltak.
- Åpnes for interkommunale planer eller felles planer for regional myndighet og kommuner, og gir spilleregler for organisering av interkommunalt plansamarbeid.

Det kommunale plansystemet



4. Kommunal planstrategi – kort om lovgrunnlaget

Ny Plan- og bygningslov ble vedtatt av Stortinget 27.06.08. Kap. 10, §10-1 i loven gir bestemmelser om utarbeidelse av kommunal planstrategi:

”Kommunestyret skal minst en gang i hver valgperiode, og senest innen et år etter konstituering, utarbeide og vedta en kommunal planstrategi. Planstrategien bør omfatte en drøfting av kommunens strategiske valg knyttet til samfunnsutvikling, herunder langsiktig arealbehov, miljøutfordringer, sektorenes virksomhet og en vurdering av kommunens planbehov i valgperioden.

Kommunen skal i arbeidet med kommunal planstrategi innhente synspunkter fra statlige og regionale enheter og nabokommuner. Kommunen bør også legge opp til bred medvirkning og allmenn debatt som grunnlag for behandlingen. Forslag til vedtak i kommunestyret skal gjøres offentlig kjent minst 30 dager før kommunestyrets behandling. Ved behandling skal kommunestyret ta stilling til om gjeldende kommuneplan eller deler av denne skal revideres, eller om den skal videreføres uten endringer. Kommunestyret kan herunder ta stilling til om det er behov for å igangsette arbeid med nye arealplaner i valgperioden, eller om gjeldende planer bør revideres eller oppheves. Utarbeidelse og behandling av kommunal planstrategi kan slås sammen med eller være en del av arbeidet med kommuneplanen.”



Kort om hva kommunal planstrategi er, hensikt og funksjon m.m:

- er ikke en ny plantype, men et hjelpemiddel til å fastlegge det videre planarbeidet
- skal redegjøre for utviklingstrekk og utfordringer

- setter fokus på planoppgaver som skal startes opp eller videreføres
- vurderer sektorenes planbehov og prioriterer planoppgaver
- drøfte hovedtrekkene i en langsiktig arealstrategi
- vurderer behov for revisjon av kommuneplanens samfunnsdel og arealdel
- det kan ikke fremmes innsigelse mot kommunal planstrategi
- har ingen direkte rettsvirkning i forhold til kommunens innbyggere

5. Utvikling – noen nøkkeltall

Dette kapitlet viser en kortfattet oversikt over situasjonen i Flatanger-samfunnet i dag.

5.1 Utvikling i folketall

Befolkningsutvikling 1997-2008 (SSB)

	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Fødselsoverskudd	1	-8	-4	6	0	-4	-9	1	-2	-6	-8	-8
Nettoflytting inkl. inn- og utvandring	-33	-4	-41	-2	12	-4	-14	-17	-29	0	-22	4
Folketilvekst	-32	-12	-45	4	12	-8	-23	-16	-31	-6	-30	-4

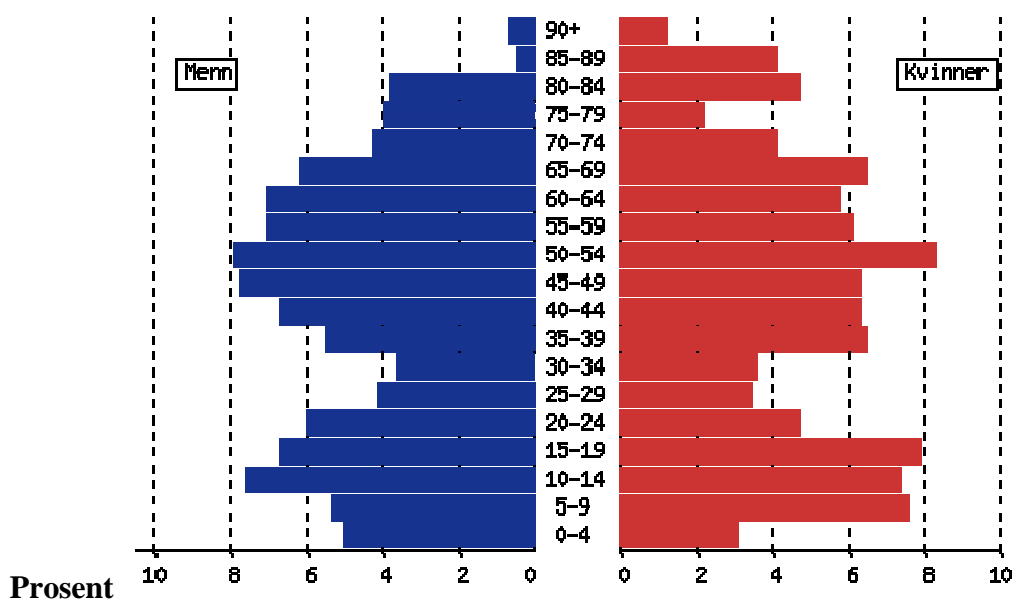
År, folketall pr 01.01 2004 og 2008, registrert og prognoser fra SSB for 2010, 2020, 2030.					
	2004	2008	2010	2020	2030
Prognose, ”minst optimistisk”	1221	1138	1122	972	854
Prognose, ”mest optimistisk”	1221	1138	1123	1015	969

Pr 30.06.2009 var folketallet 1122.

SSB opererer med fire ulike prognoser for folketallsutvikling i kommunen. I tabellen over er det tatt ut tall for den ”mest optimistiske” og ”minst optimistiske”. Nedgangen i folketall fra 2004 til 2008 viser et gjennomsnitt på 21 personer pr. år, noe som er en betydelig større nedgang enn det som er satt opp i den ”minst optimistiske” prognosen for tiårene fram mot 2030.

5.2 Alders- og kjønnsfordeling

Befolkningen etter kjønn og alder. 1.1. 2009.



Fordeling på alder og kjønn 2008. (SSB)

	Kommunen	Fylket	Landet
Antall menn per 100 kvinner i aldersgruppen 20-39 år	110,9	104,3	104,0
Andel barn og unge 0-17 år, i prosent	23,0	23,8	23,0
Andel eldre 80 år og over, i prosent	7,5	5,2	4,6

Utdanningsnivå 2007 (SSB)

	Kommunen	Fylket	Landet
Andel av befolkningen 16 år og eldre med høyere utdanning, i prosent	14,4	20,2	24,8
Menn	10,6	16,9	23,3
Kvinner	18,4	23,5	26,2

5.3 Utvikling i sysselsetting

Antall sysselsatte i ulike yrker i Flatanger (15 – 74 år). Omfatter ikke sysselsatte i helseforetakene og kommunal- og fylkeskommunal sektor

	2003	2007
Lederyrker	13	16
Akademiske yrker	7	11
Høgskoleyrker	15	16
Kontoryrker	8	12
Salgs- og serviceyrker	37	44
Bønder og fiskere	88	75
Håndverkere	24	45
Operatører, sjåførere mv.	24	62
Andre yrker	7	14
Sum	254	295

Andel sysselsatte i % i ulike yrker (15 – 74 år). Omfatter alle sysselsatte personer. Tall fra 2008.

	Kommunen	Fylket
Lederyrker	6,3	5,9
Akademiske yrker	5,5	8,9
Høgskoleyrker	15,5	18,2
Kontoryrker	3,5	6,2
Salgs- og serviceyrker	26,3	25,7
Bønder og fiskere	17,5	8,3
Håndverkere	11,6	11,6
Operatører, sjåførere mv.	8,8	9,4
Andre yrker	5,0	5,8
Sum	100	100

5.4 Levekårsindekser

SSBs indeks for levekårsproblemer bygger på 7 ulike levekårsproblemer:

Sosialhjelp, dødelighet, uføretrygd, attføringspenger, vold, arbeidsledige, overgangsstønad. Utdanningsnivå er gitt som en tilleggsopplysning i statistikken. SSB viser til at for en del små

kommuner kan tallene være usikre. For øvrig; jo høyere verdi, jo flere levekårsproblemer sammenlignet med andre kommuner.

	Levekårsindeks
Flatanger	6,1
Gj.snitt kommuner i Nord-Trøndelag	5,8
Kommune med lavest indeks (Nord-Trøndelag)	3,1
Kommune med høyest indeks (Nord-Trøndelag)	8,0

I følge statistikken over levekår ut fra en rekke kriterier, kommer Flatanger bedre ut enn for gjennomsnittet av kommuner i Nord-Trøndelag.

6. Kommunens prioriteringer/ ressursbruk

Bruk av kommunale midler og/eller antall kommunale årsverk innenfor de ulike tjenesteområdene, viser kommunens prioriteringer. Nedenfor er satt opp noen oversikter over Kostra-tall fra 2008. Kostra-tall er tall som er rapportert inn til SSB fra tjenesteområdene i kommunen. "Kommunegruppe 06" omfatter i alt 58 kommuner som kjennetegnes ved "Små kommuner med høye bundne kostnader pr innbygger, og høye frie disponible inntekter".

Finansielle nøkkeltall, 2008

	Flatanger	Kommunegruppe 06	Kommuner i N.T.	Kommuner utenom Oslo
Brutto driftsresultat i % av brutto driftsinntekter	-3,5	0,9	2,7	0,3
Netto driftsresultat i % av brutto driftsinntekter	-6,9	1,7	0,1-0,7	-0,1
Langsiktig gjeld i % av brutto driftsinntekter	226,3	174,7	186,0	171,3
Arbeidskapital i % av brutto driftsinntekter	23,2	24,0	12,3	21,8
Frie inntekter i kr. pr innbygger	50 601	50 152	32 270	30 832
Netto lånegjeld i kr. pr innbygger	50 193	42 507	40 413	32 204

Prioritering, utvalgte nøkkeltall 2008

	Flatanger	Kommune- gruppe 06	Kommuner i N.T.	Kommuner utenom Oslo
Netto driftsutgifter pr innbygger 1-5 år i kroner, barnehager	53 583	32 933	14 235	16 504
Netto driftsutgifter til grunnskoleopplæring, pr innbygger 6-15 år	99 529	115 955	78 104	78 645
Netto driftsutgifter pr innbygger i kroner, kommunehelsetjenesten	2 429	3 190	1 564	1 531
Netto driftsutgifter pr innbygger i kroner, pleie- og omsorgstjenesten	19 550	20 588	11940	12 345
Netto driftsutgifter til sosialtjenesten pr innbygger 20 – 66 år	1 641	1 787	1 701	2 252
Netto driftsutgifter pr innbygger 0 – 17 år, barneverntjenesten	2 318	5 524	4 302	4 886
Netto driftsutgifter til administrasjon og styring i kr pr innbygger	10 065	9 354	3 915	3 444
Netto driftsutgifter pr innbygger til kultursektoren	1 723	2 327	1 287	1563
Netto driftsutgifter pr innbygger, tilrettelegging og bistand til næringslivet	1 077	317	78	79

Fordeling av kommunale årsverk i prosent, korrigert for legemeldt fravær og svangerskapspermisjoner, 2008

	Flatanger	Kommunegruppe 06	Kommuner i N.T.	Kommuner utenom Oslo
Kommuneadministrasjonen	17,3	18,3	16,5	14,3
Barnehager	11,4	10,3	9,1	10,7
Grunnskolen	21,2	22,7	26,4	27,6
Helse- og sosialtjenester	42,4	43,3	41,6	41,7
Tekniske tjenester	1,2	0,2	1,0	0,8
Kultur	2,0	1,6	2,0	2,2
Annet	4,5	3,3	3,5	2,7

7. Gjeldende kommunale planer

7.1 Litt om ulike typer planer

Overordna strategiske planer som gir mål, retning og forutsigbarhet for kommunens samla virksomhet. Eks. kommuneplanen, med samfunnsdel og arealdel.

Lovpålagte fagplaner for å sikre kvalitet innenfor tjenesteområdene, for eksempel ”Plan for sosial og helsemessig beredskap” og ”Kvalitetsutviklingsplan skolen”. En del av de lovpålagte planene utløser statlige tilskuddsmidler.

Planer som utløser statlige prosjektmidler/tilskuddsmidler

Disse gir mulighet til ekstern finansiering av kommunal aktivitet, ikke minst innenfor utviklingsområder og ikke lovpålagte områder, som for eksempel kultur og folkehelse.

Kortsiktige strategiske planer innenfor sentrale tjenesteområder

Mål og prioritering av ressursbruk innenfor de kommunale tjenesteområdene.

7.2 Kommuneplan – samfunnsdelen fra 2004

Kommuneplanens samfunnsdel ble vedtatt i kommunestyret 15.12.04.

Kort tilbakeblikk på plan vedtatt i 2004

I planen fra 2004 er det satt opp tre hovedutfordringer:

- Stoppe befolkningsnedgangen eller aller helst få til befolkningsøkning
- Nyskaping av arbeidsplasser
- Ta vare på og videreutvikle eksisterende næringsliv

Vedtatt visjon for Flatanger kommune fra 2004: ”Flatanger – aktivt og åpent”

Flatanger kommune skal være et åpent, inkluderende og nyskapende samfunn.

- Vi skal være åpne for nye ideer og tanker.
- Vi skal satse på entrepenørskap.
- Vi skal alltid ivareta hensynet til likestilling og likeverd.
- Vi skal satse på holdningsendringer i retning en grüderkultur.
- Vi skal markedsføre Flatanger som et åpent og inkluderende samfunn, også for å styrke vår egen bevissthet og adferd.

Hva har vi oppnådd av de måla vi satte oss i 2004?

En del av de formulerte måla i planen for 2004, angir retning mer enn målbart mål.

Dette gjelder mål angående organisasjonsutvikling og holdningsendringer. Å endre holdninger og bedriftskultur krever langsiktig og målretta arbeid. Oppnåelse av konkrete mål som gjennomføring av konkrete planer og byggeprosjekt er enklere å måle, og får dermed større fokus fordi en kan vise til helt konkrete resultater. Det er felles for mange av de oppsatte målene at en er i gang, men ikke har kommet helt i mål i løpet av fireårsperioden:

Eksempler på oppnådde mål:

- Sambruk av kommunale bygg ved samlokalisering av skole, bibliotek og idrettshall
- Økt tid til ledelse – endring av eksisterende stilling til rådgiver personal avlaster lederne med personaladministrative oppgaver
- Eget kommunalt næringsfond
- Kartlegging av biologisk mangfold, og vedtatt arealplan
- Tilrettelegging for industrivirksomhet i Storlavika
- Stimulering til aktivt friluftsliv og økt fokus på folkehelsearbeid (FYSAK og Folk2)

Det finnes likevel områder hvor vi i forhold til oppsatte mål kommer dårligere ut nå enn i 2004, for eksempel ”Vi skal alltid ivareta hensynet til likestilling og likeverd”. Det er i h.h.t. til nye lovregler oppretta felles utvalg for eldre og funksjonshemmede, noe som kan bidra til at flere grupper blir hørt før kommunen tar viktige avgjørelser. Når det gjelder likestilling har en hatt en reduksjon i kvinneandelen i utvalg og råd. Dette gjelder kommunestyret, men også politiske utvalg og sentrale arbeidsgrupper hvor en ikke er bundet av sammensetningen i kommunestyret, for eksempel hovedutvalga, nedsatt utvalg for arbeid med næringsplan og nedsatt utvalg for arbeid med klima- og energiplan.

I kommunens administrative ledergruppe er det balanse mellom antall av hver kjønn, men tradisjonelt rollemønster m.h.t. hvilke lederroller som innehas av kvinner eller menn.

For mange av måla er en i gang med arbeidet, for eksempel:

- Merking av kulturminner
- Utbedring av havneanlegg
- Stedsutviklingsplan Stranda
- Bedre mobildekning
- Tilrettelegging for kompetansegivende utdanning

Konklusjonen er at kommuneplanen fra 2004 ikke har vært noen ”sovende plan”, men vi har et stykke igjen ut fra den fokus som ble satt på åpenhet, likestilling og likeverd.

7.3 Kommuneplan – arealdelen fra 2006

Kommuneplanens arealdel ble vedtatt i kommunestyret 21.06.2006.

Juridisk bindende bestemmelser om arealbruk er en del av kommuneplanens arealdel. Strategier for langsiktig arealbruk er en del av planstrategien eller kommuneplanens samfunnsdel.

Kort vurdering av oppbygging og formelle sider ved plan vedtatt i 2006

Arealdelen omfatter både en landdel og en sjødel. For sjødelen er nye områder for ulike aktivitet vurdert og vedtatt i en juridisk bindende plan. For landdelen er det ikke foretatt en avklaring over framtidige utbyggingsområder for eksempel fritidshus. Dette medfører at når det kommer inn søknader til kommunen om å ta områder opp til regulering, må en ta en fullstendig saksbehandling med konsekvensutredning, tilsvarende som i tiden før arealplanen ble vedtatt.

Kort vurdering av behov for avklaring av strategier for arealbruk

1. Strategier m.h.t. jordvern

Gjeldende kommuneplanens samfunnsdel la en del føringer om at en skulle gjennomføre en kartlegging av biologisk mangfold og en revidering av arealplanen m.m. Siden både samfunnsdel og arealdel ble vedtatt, er det satt økt fokus på jordvern. I vedtatt arealplan er det i føringer for LNF-områder med spredt bebyggelse gitt bestemmelser om at "Bebyggelse plasseres utenom dyrka mark og skogsområder med høy bonitet". Denne bestemmelsen gjelder imidlertid bare for to mindre områder for spredt bebyggelse, et ved Smålia og et i Dølvika.

For arealer utenom de to mindre områdene, er det ikke gitt bestemmelser som viser kommunens politikk innenfor området.

Det er imidlertid utarbeidet et "Strategidokument og temakart for fritids- og ervervsbebyggelse 2006". På kartet er det avmerka områder hvor det "Kan fremmes forslag til reguleringsplan hytter". Tilnærma all dyrka jord i kommunen er her avmerka som område hvor det kan fremmes forslag til reguleringsplan hytter, uten at det er gitt føringer i teksten.

Det foreslås at avklaring av kommunens jordvernpolitikk blir et av temaene under området langsiktig arealstrategi.

2. Områder langs sjø og vassdrag

Når det gjelder bruk og vern av areal i 100-metersbeltet, har kommunen gjennom strategidokument/ temakart for fritids- og ervervsbebyggelse gitt rimelig klare politiske føringer for forvaltning i strandsonen. Fra statlige myndigheter har det vært en tydelig generell skjerping m.h.t tiltak i 100-metersbeltet. Samtidig er det forskrift til høring angående differensiert forvaltning, hvor Flatanger inngår i kommunegruppe hvor det skal praktiseres minst streng holdning. Vi vet foreløpig lite om hvordan det vil slå ut i vår kommune at det er en generell skjerping, samtidig som Flatanger er i gruppen med minst streng holdning.

For områder langs vassdrag er det gitt tydelige bestemmelser i gjeldende arealplan.

3. Strategier m.h.t. vern av kulturminner

For kulturminner er det lagt inn bestemmelse som viser til gjeldende lovverk og kulturminnemyndighet for fjæresonen/ sjøbunnen. Utover bestemmelsene kan det være aktuelt å ta opp tema kulturminner i forbindelse med identitetsbygging og utvikling av lokalt reiseliv.

I tillegg til tydeligere avklaring av hvilke bestemmelser som gjelder for eldre kulturminner, kan kulturminnenes betydning for å skape identitet og attraktive reisemål gis større plass.

4. Kommunen som miljøvernmyndighet.

Når det gjelder retningslinjer for differensiert arealbruk, vises det til at ”Kommunen skal som lokal miljømyndighet ivareta ulike miljøkvaliteter i kommunen. Som del av generell behandling av plansaker og andre vesentlige tiltak som er planlagt i terrenget, skal kommunen konsultere egne og andre kjente kilder for informasjon”. For miljøkvaliteter er det ikke gitt bestemmelser. I retningslinjer gis det lite føringer når det gjelder kommunens strategi for hvordan en skal forholde seg til den tilgjengelige informasjonen. I etterkant har det vært satt i gang tiltak knytta til kommunens ansvar som miljøvernmyndighet. Det vises til at kommunen er i gang med utarbeidelse av klima- og energiplan, og at forsøpling/ estetikk er tatt opp som konkret tema i hovedutvalget for næring, miljø, teknisk. Miljøvern er i svært liten grad tatt opp som tema i strategiske planer for etatene, men skoler og barnehager er engasjert. Det vises til at Utvorda skole har tatt initiativ til gjennomføring av ”Grønt flagg” –prosjekt, og fått godkjenning.

I følge omdømmeundersøkelsen er det tre forhold som påvirker kommunens omdømme: Miljøbevissthet, informasjon og kommunens tjenester.

Avklaring av kommunens miljøpolitikk er et sentralt tema, både som langsiktig arealstrategi og generell utviklingsstrategi for kommunen.

7.4 Andre vedtatte planer

Nedenfor er det satt opp en oversikt over gjeldende planer, planer under utarbeidelse og planer under revidering. Til slutt er satt opp oversikt over behov for nye lovpålagte planer og pr. dato kjente behov for planer som utløser statlige midler. Reguleringsplaner er ikke tatt med i oversikten.

Plan	Vedtaksdato, sist revidert	Periode planen gjelder for	Lovpålagt? Uløser eksterne midler? Politisk eller administrativt behandla?
Kommuneplan – strategisk del	15.12.04	2004 - 2015	Lovpålagt, revisjon vurderes hvert 4.år. Kommunestyrevedtak
Kommuneplan – Arealdel	21.06.06	2006 - 2015	Lovpålagt, revisjon vurderes hvert 4.år Kommunestyrevedtak.
Økonomiplan	13.06.07	2008 - 2011	Lovpålagt årlig rullering.

			Kommunestyrevedtak.
Budsjett og årsplan	12.12.07	2009	Utarbeides årlig. Lovpålagt. Kommunestyrevedtak.
Plan for kommunal kriseledelse	17.10.01	2009 - 2013	Lovpålagt fra 01.01.2010. Kommunestyrevedtak.
Næringsplan	16.09.98	Ikke angitt	Kommunestyrevedtak.
Den kulturelle skolesekken	25.05.09	2007-2010	Utløser eksterne midler. Revideres årlig. Vil inngå som del av strategisk plan.
Kompetanseutvikling barnehagesektoren	03.09.08	2007 - 2008	Revideres årlig. Vedtatt i hovedutvalg.
Kvalitetsutviklingsplan skolen	03.09.08	2005 – 2008	Revideres årlig. Felles plan for MNR og IN-kommunene. Vedtatt i hovedutvalg.
Trafikksikkerhetsplan	13.06.07	2007 -2011	Nødvendig for å søke trafikksikkerhetsmidler. Tas igjen seinest 2011. Kommunestyrevedtak.
Anlegg og områder for friluftsliv	09.01.08	2005 - 2009	Revideres årlig. Nødvendig for å søke ”tippemidler”. Vedtatt i hovedutvalg.
Plan for psykisk helsevern	23.05.07	2008 - 2012	Revideres årlig i hovedutvalg. Fagplan.
Plan for helsemessig og sosial beredskap	26.08.05	2005 - 2009	Revideres årlig. Lovpålagt administrativ plan. Utarbeides av kommuneoverlegen i MNR
Smittevernplan	26.08.05	2005 – 2009	Revideres årlig. Lovpålagt adm. plan. Utarbeides av kommuneoverlegen i MNR
Strategisk årsplan for sentraladmin.		2009 - 2012	Revideres årlig
Strategisk årsplan for oppvekst og kultur		2009 - 2012	Revideres årlig
Strategisk årsplan for helse- og omsorg		2009 - 2012	Revideres årlig
Strategisk årsplan for næring, miljø og teknisk		2009 - 2012	Revideres årlig

8. Hva er nytt siden siste revisjon av kommuneplanen?

8.1 Ny Planlov

Se side 2, 3 og 4.

8.2 Ny Fylkesplan

Felles Fylkesplan for Trøndelag 2009 – 2012 med fokus på:

- Klima som utfordring og muligheter

- Energi – produksjon og anvendelse
- Arbeidskraft – demografiske og samfunnsmessige utfordringer
- Forskning og utvikling for verdiskapning i samfunns- og næringsliv
- Bruk av naturressurser i et bærekartig perspektiv
- Kommunikasjoner – interne og eksterne forbindelser
- Attraktivitet, livskvalitet og helse – i bygd og by.

8.3 Nye årlige regionale utviklingsprogram

Strategiske innsatsområder i 2009:

- Verdiskapning og kompetanse
- Bærekraftig utnyttning av naturressursene
- Kommunikasjon/ infrastruktur
- Livskvalitet

8.4 Endringer i interkommunale samarbeidsrelasjoner

- Nabokommunene oppretter samkommune
- Flatanger i hovedsak utenfor det regionale samarbeidet/ utviklingsarbeidet i MNR
- FRONT-samarbeidet har opphørt

8.5 Innbyggerundersøkelsen

I august 2007 gjennomførte Sentio en innbyggerundersøkelse på oppdrag fra kommunen. Undersøkelsen omfattet tre hovedtema:

- Innbyggernes tilfredshet med de kommunale tjenestene
- Vurdering av kommunens omdømme
- Følelse av trygghet i kommunen

Sentio sammenligner i sin undersøkelse resultatene av intervjuene i Flatanger med en kommunebase basert på undersøkelse i en lang rekke kommuner. Det konkluderes med:

”Vi ser at Flatanger kommune skårer likt med snittet for Norge når det gjelder tilfredshet med kommunale tjenester, og noe over snittet når det gjelder omdømme. Videre ser vi at kommunen skårer over snittet for Norge når det gjelder trygghet”.

Undersøkelsen er ca 2 år gammel, men det er sannsynligvis ikke skjedd særlig store endringer i det kommunale tjenestetilbudet i denne perioden, men på spørsmålet som galt vurdering av kommunens hjemmeside på internett ville vi kunne forvente bedre tilbakemeldinger enn i 2007.

Det kunne være av interesse å gå inn med grundigere undersøkelser om hva som ligger bak tallene innenfor et mer begrensa/ nærmere definerte områder for å kunne videreutvikle tjenestene, men dette har foreløpig ikke blitt prioritert.

8.6 Hytteundersøkelsen

Norsk Turistutvikling AS gjennomførte i 2009 en relativt omfattende spørreundersøkelse blant hytteeierne i Flatanger. Det er ca 600 hytter og fritidshus i kommunen. Halvparten av de som ble intervjuet (utenbygds boende) har anskaffet hytta i løpet av de siste 10 åra.

En andel på hele 12% kan tenke seg å flytte til kommunen. Den viktigste forutsetningen for dette er jobb eller oppnådd pensjonsalderen. Dette kan ses i sammenheng med at gjennomsnittlig alder på de intervjuede er 57 år.

Hytteundersøkelsen gir oss mange konkrete og viktige opplysninger om hytteeiernes prioriteringer. Lokalt næringsliv gis med denne undersøkelsen bedre mulighet til å utvikle vare- og tjenestetilbud som bedre er tilpasset ”hyttemarkedet”. For kommunalt tjenestetilbud, spesielt helsetjenester, kan flere deltidsinnbyggere og eventuell tilflytting av pensjonister, medføre økte utfordringer og utgifter.

8.7 Fokus på kvinners valg av bosted

Utdrag fra hovedoppgave fra 2000.

Resultat av intervju av kvinner i Flatanger i alderen 15 – 39 år.

Valg av utdanning styrer kvinners valg av bosted. Jo høyere utdanning, jo større er sannsynligheten for at kvinner velger å bosette seg i sentrale strøk. Tilgang til lønnsarbeid er viktig for kvinners valg av bosted. Kvinner velger ofte yrker som finnes over alt, slik som hjelpepleier, sykepleier, lærer og lignende og blir på den måten tilpasningsdyktige i forhold til hvor de kan bosette seg. Det passer godt med trenden som viser at kvinner i større grad enn menn tar hensyn til partner når de skal velge bosted, og flytter til partneres hjemkommune.

Egenskaper ved nærmiljøet har ikke så stor betydning for å få nyinnflyttere til kommunen, men legger føringer for om folk flytter videre eller ikke. Hvilket inntrykk de unge sitter igjen med når de flytter fra Flatanger for å ta utdanning, avhenger av hvor godt de har trivdes i nærmiljøet sitt, og dette er noe de vektlegger den dagen de skal velge bosted. Spesielt ser gode oppvekstvilkår for barn ut til å være viktig for kvinner. Dette inkluderer barnehage, skole, SFO og selve nærmiljøet. Et godt fritidstilbud var også viktig, men hva slags aktiviteter de ønsket varierte. I tillegg var det å ha familie /slektninger i nærheten er viktig.

Generelt gjelder at folk flytter lite etter fylte 35 år og at avgjørelsen angående endelig bosted ofte tas i forbindelse med at det eldste barnet skal begynne på skolen.

8.8 Tydeligere lokale utfordringer

- Dramatisk nedgang i antall barnefødsler i kommunen, ujevn kjønnsfordeling
- Uheldig alderssammensetning i befolkningen generelt, og blant kommunens ansatte spesielt
- Tydeligere rekrutteringsutfordringer innenfor sentrale kommunale tjenesteområder

8.9 Nye utviklingstrender, lokalt, regionalt, nasjonalt og globalt

Generelle samfunnsendringer siden 2004, bl.a. globalisering, klimautfordringer, større mobilitet (reising, flytting), arbeidsinnvandring, økt utdanningsnivå, nye kommunikasjonsformer gir oss mye muligheter og utfordringer.

9. Behov for ny debatt og vurdering av nye vegvalg

9.1 Revidering av samfunnsdelen av kommuneplanen?

Ut fra oversikt over nye utfordringer og endringer siden 2004, vurderes det å være behov for ny bred debatt om vegen videre. En slik grundig debatt som munner ut i prioritering av målsetninger og tiltak gitt gjennom en kommuneplanprosess, gir grunnlag for videre prioriteringer gjennom økonomiplan, årsbudsjett og årlige strategiplan fra virksomhetsområdene. Planen skal trekke opp visjoner, mål og tiltak for kommunen som samfunn, offentlig myndighet og tjenesteyter.

Konklusjonen er at samfunnsdelen av kommuneplanen tas opp til revidering.

Det vises for øvrig til side 17 - 18. angående framdriftsplan og plan for medvirkning i det videre arbeidet.

Arealdelen er fra 2006, og har sine styrker og svakheter som nevnt under tidligere avsnitt. Behovet for en revidering av arealplanen forutsettes å bli avklart gjennom revidering av samfunnsplanen. Gjeldende plan er ikke spesielt godt i samsvar med de plankrav som stilles etter ny lov. Revidering av arealplanen er imidlertid i en relativt tidkrevende og omfattende prosess. I utgangspunktet kan det virke hensiktsmessig å starte revideringsarbeidet ved starten av en kommunestyreperiode, hvor en også er blitt kjent med føringer gitt fra staten i forventningsbrevet for perioden, og slik at et nytt kommunestyre får legge sine føringer og prioriteringer for sin kommunestyreperiode. Samtidig vil en del kommuner ha revidert sin arealplan i h.h.t. ny planlov, slik at en kan gjøre seg nytte av andre kommuners erfaring, og også bedre ser de muligheter for lokal styring som følger av den nye loven. Det foreslås dermed at arbeid med revidering av arealplan begynner 1.kvartal 2012, men at overordna arealstrategier inngår som del av strategisk del av kommuneplanen (jfr. Planloven, §§ 10-1, og 11-4 m.fl.).

Det foretas ikke revidering av kommuneplanens arealdel før 2012. Kommunens langsiktige arealstrategi skal imidlertid inngå i som del av overordna samfunnsplan. Det foreslås spesielt at kommunens strategi som jordvernmyndighet og miljøvernmyndighet avklares gjennom samfunnsplanprosessen.

10. Hovedutfordringer - tema for revidert plan

10.1 Hovedutfordring

Folketallsutvikling, kjønnsfordeling, reduserte barnekull

10.2 Hovedtema i ny plan:

For å møte hovedutfordringen, skal vi ha fokus på:

- Bolyst
- Kulturopplevelser
- Omdømmebygging
- Kompetanseutvikling
- Rekruttering til stillinger i bedrifter og kommunen
- Kommunal tjenesteyting
- Arbeidsinnvandring
- Næringsutvikling
- Miljøansvar
- Utvikling av infrastruktur, inkludert gode møteplasser
- Kommunen i regionalt perspektiv

10.3 Spørsmål til debatt

- Flatanger – aktivt og åpen
Skal det fremdeles være vår visjon, har vi et eierforhold til egen visjon, og hva legger vi i dette utsagnet?
- Hvorfor velger folk å bo i Flatanger?
Hva er avgjørende for valget? Hva er ”godfoten” Vet vi nok om innbyggernes valg?
- Hvordan bli attraktivt bosted og arbeidssted for ungdom?
Hvordan kan kommunen bidra til at det kan tilbys attraktive boliger?
- Hvordan integrere innflyttere generelt, og utenlandske arbeidstakere spesielt, slik at de blir en del av lokalmiljøet og får lyst til å bli?
- Hvordan utnytter vi ungdommens og spesielt unge kvinners utdanning om kompetanse (i arbeidsliv, politiske utvalg, organisasjonsliv)?
- Hvordan skaper vi attraktive tilbud på fritiden? Bør tilbudet spissen med egen ”Flatanger-profil”? Hvordan støtter vi opp om ildsjeler? Hvordan kan vi øke kulturaktiviteten og gi kulturdelen større status? Hvordan ta vare på kulturminner som kommunalt ansvar, til å bygge identitet, og som attraktive reisemål?
- Innbyggere i små samfunn viser generelt større engasjement i lokalsamfunnet, og er

større grad aktive i lag og foreninger enn innbyggere i større byer. Lokalpatriotisme er en positiv drivkraft, men kan legge begrensinger på friheten og mangfoldet som unge mennesker etterspør. Hvordan ta vare på det positive lokale engasjementet, samtidig med å oppleves som et ”aktivt og åpent” lokalsamfunn?

- Hvorfor flytter folk fra Flatanger?
Resultater fra prosjekt gjennomført av Hilde Tyldum Stordal legges til grunn som analyse.
- Skal vi ha hovedsatsing på lokal næringsutvikling, eller bostedskvaliteter og tilrettelegging for pendling?
- Hva skal være kommunens overordna politikk og strategi når det gjelder å ta vare på dyrka jord og viktige natur- og miljøkvaliteter? Dersom en ser bort fra statlige føringer; hvor viktig er det for omdømme og attraktivitet at vi framstår som en miljøbevisst kommune (jfr. Undersøkelsen fra SENTIO ang. hva som innvirker på kommunens omdømme)?
- Hvordan kan arealforvaltning være med på å bidra til positiv befolkningsutvikling?
- Flatanger skal bestå som egen kommune (gjeldende kommuneplan, pkt. 2 side 8). Skal dette være et overordna mål, uavhengig av rekruttering, kompetanse, tjenestekvalitet og attraktivitet av Flatanger som bosted?
- Skal Flatanger kommune ha en strategi for samarbeid med samkommunen og andre, og hvor går vegen videre, for eksempel om fire år når samkommuneforsøket forventes å avsluttes?

11. Planprogram for kommuneplanens samfunnsdel

11.1 Nye rutiner for revidering av planer:

Årlig revidering av planer legges til faste tidspunkt gjennom året for at vedtaksmyndighet bedre kan se sammenhengen mellom ulike planer. Som hovedregel legges planer som skal vedtas av kommunestyret fram for behandling i desembermøtet, alternativt i junimøtet.

11.2 Kort om planprogram (fra plan- og bygningsloven):

Plan- bygningslovens Kap. 4 Generelle utredningskrav viser til at ”*For alle regionale planer og kommuneplaner, og for reguleringsplaner som kan ha vesentlige virkninger for miljø og samfunn, skal det som ledd i varsling av planstart utarbeides et planprogram som grunnlag for planarbeidet. Planprogrammet skal gjøre rede for formålet med planarbeidet, planprosessen med frister og deltakere, opplegget for medvirkning, spesielt i forhold til grupper som antas å bli særlig berørt, hvilke alternativer som vil bli vurdert og behovet for utredninger. Forslag til planprogram sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn samtidig med varsling om planoppstart. Planprogrammet fastsettes ordinært av planmyndigheten....*”

11.3 Kommunens program for planarbeid 2009 – 2012
 (for årlig revidering av tidligere planer, se tabell over),

Planprogram 2009 - 2012	2009	2010	2011	2012	Kommentar
Kommuneplan - samfunnsdelen	x				Viser til vedlagt framdriftsplan, og plan for innbyggermedvirkning.
Kommuneplan - arealdelen				x	Tas opp i det nye kommunestyret. Oppstart 1.kvartal 2012.
Arkivplan	x				Lovpålagt. Revideres kontinuerlig. Samarbeid mellom MNR-kommunene.
Plan for kommunal kriseledelse	x				Revidering av plan fra 2001. Lovpålagt fra 01.01.2001.
Strategisk næringsplan	x				
Klima- og energiplan	x				Del av samarbeid i regi av KS
FYSAK, ny satsing	x				Utløser tilskuddsmidler
Trafikksikkerhetsplan			x		Revidering, nødvendig for å søke trafikksikkerhetsmidler
Rusmiddelpolitisk handlingsplan	Fra 2009				Lovpålagt. Arbeid i regi av MNR-kommunene.
Folkehelseplan, inkludert ny FYSAK-satsing	Fra 2009				Lovpålagt. Arbeid i regi av MNR-kommunene.
Felles kompetanseplan for hele kommunen			x		Krav i h.h.t. Hovedtariffavtalens pkt. 3.3
Lønnspolitiske retningslinjer			x		Krav i h.h.t. Hovedtariffavtalens pkt. 3.2
Boligpolitisk handlingsplan				x	Krav for å få boligtilskudd gjennom Husbanken til etablering/ oppussing
Plan for habilitering og rehabilitering		x			Lovpålagt

11.4 Tidsplan for arbeidet med kommunal planstrategi og – revidering av kommuneplanens samfunnsdel

Nedenfor er det satt opp et foreløpig forslag til framdriftsplan for planstrategi, og planprogram. Planstrategien skal i følge plan- og bygningsloven behandles av kommunestyret og legges ut til høring i minst 30 dager. Administrasjonens og formannskapetets forberedende arbeid med kommuneplanens samfunnsdel kan til en viss grad gå parallelt med fullføring av behandling av planstrategien. Det bør legges vekt på mulighet for medvirkning fra ulike grupper og organisasjoner.

Juni -09	Drøfting av planstrategi i formannskapet
August-september	Videre administrativ og politisk behandling og vedtak om utlegging av planstrategi og planprogram for revidering av kommuneplanens samfunnsdel til høring.
Oktober	Forberedende arbeid med samfunnsdelen av kommuneplanen
November - desember	Bearbeide høringsinnspill til planstrategi og planprogram. Politisk behandling av høringsutkast, og vedtak av planstrategi og planprogram. Videre forberedende arbeid med samfunnsdelen, administrativt og i formannskapet. Temamøte i kommunestyret i November.
Desember - februar	Oppfølging av vedtatt planstrategi og planprogram. Uformelle møter /ide-dugnader. Viktige deltakere i prosessen: <ul style="list-style-type: none"> - Alle innbyggere og andre med tilknytning til Flatanger. Utlegging og tilrettelegging for debatt på nett. - Ungdomsskolen og klubben / elever fra videregående. - Grendelaga - Helselag, idrettslag m.m. - Næringsorganisasjoner - Råd for eldre og funksjonshemmede - Hovedutvalgene - Politiske partier - Arbeidstakerorganisasjoner Utarbeide forslag. Politisk behandling av forslag. Utlegging til høring.
Februar - mars	Bearbeide høringsinnspill. Utarbeide endelig planforslag - vedtak

