



Flatanger kommune
Rådmann i Flatanger

Saksmappe: 2009/467-51

Saksbehandler:

Rune Strøm

Saksframlegg

Fornytt vurdering; Innføring av eiendomsskatt i hele kommunen.

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Flatanger Formannskap	4/11	08.02.2011
Flatanger Kommunestyre	2/11	16.02.2011
Flatanger Kommunestyre	27/11	27.04.2011

Rådmannens innstilling

1. Flatanger kommune innfører f.o.m. år 2012 eiendomsskatt i hele kommunen. Dette i medhold av eiendomsskatteloven §§ 3 og 4.
2. Angitte framdriftsplan i saksframstillingen iverksettes med en kostnadsramme med inntil kr. 650.000 i driftsbudsjettet 2011 (dekkes over disposisjonsfond) og kr. 350.000 i investeringsbudsjettet 2011 (lånefinansieres).
3. I forbindelse med kommunestyrets budsjettvedtak for 2012 vurderes bestemmelser i henhold til eiendomsskattelovens §§ 7, 10 og 11

Behandling i Flatanger Formannskap - 08.02.2011

Ingen andre forslag. Innstilling enstemmig vedtatt.

Innstilling i Flatanger Formannskap - 08.02.2011

1. Flatanger kommune innfører f.o.m. år 2012 eiendomsskatt i hele kommunen. Dette i medhold av eiendomsskatteloven §§ 3 og 4.
2. Angitte framdriftsplan i saksframstillingen iverksettes med en kostnadsramme med inntil kr. 650.000 i driftsbudsjettet 2011 (dekkes over disposisjonsfond) og kr. 350.000 i investeringsbudsjettet 2011 (lånefinansieres).
3. I forbindelse med kommunestyrets budsjettvedtak for 2012 vurderes bestemmelser i henhold til eiendomsskattelovens §§ 7, 10 og 11

Behandling i Flatanger Kommunestyre - 16.02.2011

Ordføreren endret ordlyd i første setning pkt.1 i Formannskapetets innstilling til følgende: Flatanger kommune utvider f.o.m. år 2012 eiendomsskatten til å gjelde i hele kommunen. Det fremkom ikke merknader til dette.

Rep. Lars Hågensen ba om å få dele ut en uttalelse i saken fra Flatanger næringsforum til alle representantene i møtet. Ordfører åpnet for dette.

Representanten Lars Hågensen fremmet deretter forslag om at saken skulle behandles som siste sak i møtet. Ordføreren gjennomførte votering på dette forslaget. Det ble avgitt 7 stemmer for forslaget fra Lars Hågensen og 10 stemmer imot. Behandling i saken ble ut fra dette videreført. Representanten Ove Løfsnes ba om permisjon til å forlate møtet noe som ordfører ga tillatelse til. Innkalte varamedlem Anne Laukvik tiltrådte møtet og videre behandling. Representanten Trond Strøm fremsatte forslag om prøveavstemming i saken. I prøveavstemmingen ble det avgitt 9 stemmer for formannskapetets innstilling og 8 stemmer imot. Deretter fremsatte representanten Trond Strøm følgende forslag til vedtak: "Saken utsettes og fremmes på nytt i neste kommunestyremøte". Ved votering ble det avgitt 10 stemmer for Trond Strøm's forslag og 7 stemmer mot.

Vedtak i Flatanger Kommunestyre - 16.02.2011

Saken utsettes og fremmes på nytt i neste kommunestyremøte.

Behandling i Flatanger Kommunestyre - 27.04.2011

Ordføreren fremmet følgende forslag til vedtak:

1. Flatanger kommune utvider fra og med 2012 eiendomsskatten til å gjelde hele kommunen. Dette i medhold av eiendomsskatteloven §§ 3 og 4
2. Angitte framdriftsplan i saksframstillingen iverksettes med en kostnadsramme med kr.650 000 i driftsbudsjettet 2011 (dekkes over disposisjonsfond) og kr.350 000 i investeringsbudsjettet 2011 (lånefinansieres). Budsjettjustering i tråd med dette fremmes for neste møte i kommunestyremøte.
3. I forbindelse med kommunestyrets budsjettvedtak for 2012 vurderes bestemmelser i henhold til eiendomsskattelovens §§§§ 7,10,11 og 12

Representanten Lars Hågensen fremmet på vegne av seg og representanten Susann Aagård Skotnes følgende forslag til vedtak:

Flatanger Kommune utvider ikke eiendomsskatten til å gjelde hele kommunen. Kommunestyret ber om at følgende innsparingsforslag utredes nærmere.

	KOSTNAD	SPARING
1. Overtid	740 000	500 000
2. Administrasjon		500 000
3. Renhold	676 000	300 000
4. Kjøregodtgjørelse	460 000	90 000

5. Omorganisering av etatene		350 000
6. Salg av kommunale bygg, eks Regnbuen	Drifts kost. 168 000	168 000
7. Enøk kommunale bygg		100 000
8. Inntekt kaffedrift		120 000
9. Nye innkjøpsavtaler		
10. Barnehage		500 000
11. Skole		500 000
12. Retningslinjer for vedlikehold av vei, vinter		
13. Redusert sykefravær		
14. Tilrettelegge/hjelpe for å øke bolyst		
SUM		3 128 000

Deretter ba representanten Trond Strøm på vegne av Sp om gruppemøte med Høyre.

Det ble av ordfører innvilget og møtet hevet.

Etter gruppemøtet ble møtet på nytt satt.

Representanten Susann Aagård Skotnes fremmet så følgende forslag til vedtak:
Flatanger kommune utsetter innføring av eiendomsskatt til neste kommunestyre konstitueres, med bakgrunn i at omstillingsprosessen kommunen skal inn i bør politisk forankres i det nye kommunestyret.

Ingen flere forslag.

Først ble det votert over utsettelsesforslaget fra representanten Susann Aa.Skotnes.
Det ble avgitt 4 stemmer for forslaget og 13 stemmer i mot og ble følgelig ikke vedtatt.

Deretter ble det gjennomført en alternativ votering mellom forslag fra ordføreren og forslag fra representanten Lars Hågensen.

Det ble avgitt 4 stemmer for forslaget fra representanten Lars Hågensen og 13 stemmer for forslaget fra ordføreren, som dermed ble vedtatt.

Vedtak i Flatanger Kommunestyre - 27.04.2011

1. Flatanger kommune utvider fra og med 2012 eiendomsskatten til å gjelde hele kommunen. Dette i medhold av eiendomsskatteloven §§ 3 og 4
2. Angitte framdriftsplan i saksframstillingen iverksettes med en kostnadsramme med kr.650 000 i driftsbudsjettet 2011 (dekkes over disposisjonsfond) og kr.350 000 i investeringsbudsjettet 2011 (lånefinansieres). Budsjettjustering i tråd med dette fremmes for neste møte i kommunestyremøte.
3. I forbindelse med kommunestyrets budsjettvedtak for 2012 vurderes bestemmelser i henhold til eiendomsskattelovens §§§§ 7,10,11 og 12

Dokumenter i saken

Type	Dato	Tittel	Adressat
U	20.01.2009	Forespørsel, pristilbud på matrikkelanalyse i forbindelse med innføring av eiendomsskatt, Flatanger Kommune	Rune Strøm
S	22.01.2009	Eiendomsskatt i Flatanger kommune	
U	28.01.2009	Forespørsel om uttalelse, eiendomsskatt i Flatanger	Flatanger næringsforening
I	30.01.2009	Eiendomsskatt. Utarbeidelse av matrikkelanalyse, konsekvensvurdering og møte med kommunestyret.	Norkart Geoservice AS
I	13.02.2009	Uttalelse vedrørende innføring av eiendomsskatt i Flatanger kommune	Flatanger Næringsforum
U	25.02.2009	Vedr. innførsel av eiendomsskatt i Flatanger	Rune Strøm
X	17.03.2009	Særutskrift - Eiendomsskatt i Flatanger kommune	
U	11.05.2009	Eiendomsskatt i Flatanger kommune	Teknisk Etat m.fl.
I	15.05.2009	Taksering av flytende akvakulturinnstallasjoner	Noomas sertifisering
X	07.07.2009	Forespørsel om tilbud på bistand og taksering av "verk og bruk" I Flatanger kommune i forbindelse med innførsel av eiendomsskatt	
I	06.07.2009	Initiativ for å effektivisere kommunal tjenesteyting og forvaltning	Geomatikk
S	27.07.2009	Eiendomsskatt for verker og bruk i Flatanger kommune. Vedtekter, takstnemnder, taksering og skattekontor	
S	06.08.2009	Eiendomsskatt for verk og bruk i Flatanger kommune. Vedtekter, takstnemnder, taksering og eiendomsskattekontor.	
I	11.08.2009	Retningslinjer for eiendomsskattekontoret	KS Eiendomsskatteforum
I	11.08.2009	KSE's forslag til eiendomsskattevedtekter - Alternativ 2: sakkyndig nemnd.	KS Eiendomsskatteforum
I	12.08.2009	Taksering av verker og bruk.	Geomatikk AS
I	12.08.2009	Tilbud på bistand i forbindelse med innføring av eiendomsskatt på verk og bruk i Flatanger kommune.	Norkart Geoservice AS
I	14.08.2009	Taksering av verk og bruk i Flatanger. Tilbud	Geomatikk AS

I	14.08.2009	Antall oppdrettsanlegg som er i bruk - Kart-akvakultur i kommunen	Nils Ivar Hole AS
I	13.08.2009	Tilbud Takstering av verk og bruk i Flatanger	Geomatikk AS
U	13.08.2009	Forespørsel om eiendomsskattetakstering i Flatanger kommune	Teleplan AS
I	14.08.2009	Vedrørende tilbud på bistand og taksering av verker og bruk i forbindelse med innførsel av eiendomsskatt.	RG-Prosjekt
I	20.08.2009	Tilbud taksering verker og bruk	Robert Williamsen
I	19.08.2009	tilbud på verditaksering	Noomas Sertifisering AS
U	28.09.2009	Eiendomsskatt for verk og bruk i Flatanger kommune. Vedtekter, takstnemnder, taksering og eiendomsskattekontor.	Gunnar Kvaløsæter m.fl.
X	28.09.2009	Særutskrift - Eiendomsskatt for verk og bruk i Flatanger kommune. Vedtekter, takstnemnder, taksering og eiendomsskattekontor.	
X	30.09.2009	Administrativ delegering av myndighet i tråd med vedtak i kommunestyret, sak 49/09	Gunnar Einvik
I	07.10.2009	Avtale om kjøp av takseringstjenester som leder til utskriving av eiendomsskatt	Nomas Sertifisering
I	07.10.2009	Tilbud verditaksering av verk og bruk	Nomas v/Terje Lepsøy
U	07.10.2009	Avtale om kjøp av takseringstjenester	Noomas Sertifisering
I	30.09.2009	Underskrevet avtale om kjøp av takseringstjenester som leder til utskriving av eiendomsskatt	Noomas Sertifisering
U	14.10.2009	Vedr tilbud om taksering i Flatanger kommune	Geomatikk
U	14.10.2009	Vedr tilbud om taksering av verker og bruk	RG-Prosjekt AS
U	14.10.2009	Vedr tilbud om taksering	Teleplan Consulting as
U	14.10.2009	Vedr tilbud om taksering	Robert Williamsen as
U	20.10.2009	Orienteringsbrev til eiere av verker og bruk	NOOMAS Sertifisering m.fl.
X	06.01.2010	Særutskrift - Eiendomsskatt i Flatanger kommune	
S	06.01.2010	Fornyset vurdering, innføring av eiendomsskatt for hele kommunen	
S	26.01.2010	Fastsettelse av verdier og takster for verker og bruk i Flatanger	
U	22.02.2010	Takstnemndas vedtak om	Parter

		verdiansettelser verker og bruk - til orientering	
U	23.02.2010	Forespørsel om informasjon om anlegg	Norkring as
U	30.04.2010	Eiendomsskattegrunnlag Folla Boat as. Revidert rapport	Folla Boat as
I	07.05.2010	Eiendomsskatt på Norkring	KS
U	18.05.2010	Takstrapport Folla Boat as. Endelig utgave	Folla Boat as
U	18.05.2010	Klage på takst vedr eiendomsskatt. Nytt vedtak	Flatanger Settefisk AS
U	18.05.2010	Takstrapport vedr eiendomsskatt	Norkring as v/Karl Erik Ellingsen
U	19.05.2010	Takstrapport vedr eiendomsskatt	KystTele AS m.fl.
U	21.05.2010	Revidert takstrapport vedr eiendomsskatt	Norkring asv/K E Ellingsen
S	05.01.2011	Fornyhet vurdering; Innføring av eiendomsskatt i hele kommunen.	
I	13.01.2011	Eiendomsskatt og KomTek	Asbjørn Sundbye
X	01.02.2011	Særutskrift - Fornyhet vurdering, innføring av eiendomsskatt for hele kommunen	
X	08.02.2011	Særutskrift - Eiendomsskatt i Flatanger kommune	

Vedlegg

- 1 Særutskrift - Fornyhet vurdering, innføring av eiendomsskatt for hele kommunen
- 2 Særutskrift - Eiendomsskatt i Flatanger kommune

Saksopplysninger

I sak PS 27/09 den 6.5.2009 vedtok kommunestyret å innføre eiendomsskatt på verk og bruk f.o.m. 2010.

Dette ble utført i 2010 slik som forutsatt i vedtak.

I sak PS 8/10 i kommunestyret den 17.2.2010 ble det behandlet på nytt en sak om evt. innføring av eiendomsskatt for hele kommunen f.o.m. 2011. Kommunestyret fattet da følgende vedtak: "*Saken utsettes*".

Særutskrift med saksframstilling i både sak PS 27/09 og PS 8/10 vedlegges denne sak som trykte vedlegg. Utredninger som ble gjort i disse saker er relevant i behandling av denne sak.

I sak PS 79/10 i kommunestyret den 15.12.2010 vedtok kommunestyret økonomiplan 2011 – 2014 for Flatanger kommune. I vedtatte plan er det forutsatt innførsel av eiendomsskatt for hele kommunen f.o.m. 2012.

I eiendomsskattelovgivningen er det siden siste behandling i kommunestyret skjedd endringer.

Vesentlig endring er at det også kan skrives ut eiendomsskatt på annen næringseiendom i tillegg til verk og bruk. Før ble utskrivning av eiendomsskatt på næringseiendom først mulig i forbindelse med innføring av eiendomsskatt for hele kommunen.

§3 i eiendomsskatteloven lyder nå:

”Kommunestyret kan skrive ut eiendomsskatt på anten

- a) faste eiendomar i heile kommunen, eller*
- b) faste eiendomar i klårt avgrensa område som heilt eller delvis er utbygde på byvis eller der slik utbygging er i gang, eller*
- c) berre på verk og bruk i heile kommunen, eller*
- d) berre verk og bruk og annan næringseiendom i heile kommunen, eller*
- e) eiendom både under bokstav b og c, eller*
- f) eiendom både under bokstav b og d.*

Til kommunen vert rekna sjøområde ut til grunnlinje.”

Vurdering

Rådmannen henviser til saksutredning i de to vedlagte saker om behovet for innførsel av eiendomsskatt i hele kommunen, samt konsekvenser for organisasjonen vedr. forvaltning av ordningen og konsekvenser for potensielle skatteyttere. Videre henvises til kommunestyrets behandling og vedtak av Økonomiplan for 2011 – 2014, som setter som forutsetning at eiendomsskatt innføres for hele kommunen.

I utgangspunktet ønsker ”ingen” økt skattlegging, og hele saken er tuftet og har sin opprinnelse i kommunens økonomiske utfordringer og kamp for å opprettholde tjenestenivået.

I de siste års budsjettprosesser ser en utfordringen med å finne innsparingstiltak som ikke medfører uønskede konsekvenser. Dette har nå ført til at budsjett for 2011 er vedtatt med minimalt rom for investeringer og et driftsbudsjett som forutsetter bruk av kr. 1.369.000,- fra disposisjonsfondet. Videre viser beregninger/prognoser knyttet til inntektssiden sett i forhold til dagens aktivitetsnivå at vi vil få et årlig gap mellom inntekter og utgifter i størrelsesorden årlig 3 – 4 mill kroner hvis vi ikke handler.

Økonomi og budsjett-prosesser så langt viser at det blir svært krevende å nå målet om å sette ”tæring etter næring” kun gjennom driftsrasjonalisering. Dette er bakgrunnen for kommunestyrets vedtak av gjeldende økonomiplan som forutsetter innførsel av eiendomsskatt for hele kommunen. Rådmannen legger dette til grunn.

Den kommunale virksomhet har en stor betydning for lokalsamfunnet gjennom å gi lovpålagte gode tjenester, som utviklingsaktør, som arbeidsgiver og som grunnlag for å sikre bosetting og fremme tilflytting. Rådmannen mener at en kommune som ikke er i stand til å kunne gi kvalitative gode tjenester til stadighet er minst attraktiv – og ut fra dette anses dette å være av større betydning enn om en har innført eiendomsskatt. Dette forsterkes ytterligere gjennom at stadig flere kommuner som er i samme kategori som Flatanger, har/evt vurderer å innføre eiendomsskatt for hele kommunen.

Kostnadsoverslag for innføring av eiendomsskatt

En evt. innførsel av eiendomsskatt for hele kommunen vil måtte medføre at et omfattende arbeide i forbindelse med at taksering må igangsettes og fullføres før 1. mars i det året ordningen skal gjelde for. Dette betyr at i tilfelle ordningen, slik som forutsatt i økonomiplan, skal

effektueres fra og med 2012, er det viktig at etablert sakkyndig takstnemnd med eiendomsskattekontoret så raskt som mulig gis rammer slik at arbeidet kan påstartes raskt. Ut fra dette foreslår rådmannen har det i denne sak også budsjetteres med driftsmidler til takseringsarbeidet og til etablering av nødvendig IT- programvare for eiendomsskatteforvaltningen. Dette er enda usikre kostnader, og en vil her helt klart høste erfaringer fra kommuner som nylig har gjennomført denne prosess. Viser imidlertid til beregninger gjort i vedlagte saksframstilling i sak PS 27/09 og anbefaler at det budsjetteres med en ramme på kr. 1 mill.

Innkjøp av programvare og implementering inkl. opplæring, Inkl. mva	Kr. 350.000
Oppmåling/besiktigelse/taksering inkl opplæring	Kr. 600.000
Diverse (Administrasjon, info, kundebehandling, klagebehandling	Kr. 50.000
Sum	Kr. 1.000.000

Anskaffelse og implementering av programvaren blir en investering som kan lånefinansieres. (Årlig vedlikeholdskostnad programvare er stipulert til kr. 22.000 + mva)

Kortfattet framdrifts-/prosessplan for innføring av generell eiendomsskatt

Ut fra at eiendomsskatten som hovedregel skal være før 1. mars i skatteåret (2012) foreslår rådmannen følgende framdrifts-/prosessplan:

	Aktivitet	Ansvarlig	Tid
1	Avklare behovet for og avtale bistand fra konsulentfirma og anskaffelse av programvare	Rådmannen	Feb/mars 2011
2	Oppmåling av bygg og registrering i/ajourføring av matrikkel (Organiseres som eget prosjekt)	Rådmannen	2011
3	Utarbeide verktøy for å komme fram til takstverdier (sjablonger etc)	Sakkyndig nemnd	Første halvdel 2011
4	Besiktigelse/taksering (Organiseres som eget prosjekt)	Rådmannen/Sakkyndig nemnd	2011
5	Årlig vedtak om utskrivning av eiendomsskatt (Eiendomsskatteloven § 3 og 4)	Kommunestyret	Budsjettvedtak des. 2011
6	Bestemme skatteøret for kommende skatteår. (Eiendomsskatteloven § 10)	Kommunestyret	Desember 2011
7	Bestemme evt. bunnfradag for kommende skatteår. (Eiendomsskatteloven § 11)	Kommunestyret	Desember 2011
8	Vedtak om evt. fritak for enkelte eiendommer (Eiendomsskatteloven § 7)	Kommunestyret	Desember 2011
9	Vedtak om evt. fritak i en tidsbegrenset periode for nyoppførte boliger (Eiendomsskattel. § 7)	Kommunestyret	Desember 2011
10	Behandling av klager	Sakkyndig nemnd/ Sakkyndig ankenemnd	2012

Rune Strøm
Rådmann