

Agenda, Informasjonsmøte 11.3.15

Formål: Gi ansatte informasjon om hva som ligger i kommunereformprosessen, og hvordan det arbeides med dette lokalt.

- **Regjeringens føringer i kommunereformprosessen og forventninger til kommunene.**
- **Kommunens arbeid så langt: Organisering, status og framdrift.**
- **Presentasjon av valgte ansattrepresentanter i lokalt utredningsutvalg og deres rolle i videre arbeid.**

Regjeringens føringer og forventninger til kommunene.



Mandatet til ekspertgruppen

Sentralt mål med kommunereformen

- Et sterkt lokaldemokrati

Sentrale prinsipp

- Generalistkommuneprinsippet
- Kommunene skal **selv** kunne ivareta sine lovpålagte oppgaver

Oppdraget del 1

- Foreslå kriterier for en ny kommuneinndeling
- Gitt dagens oppgavefordeling

15.000 – 20.000 innbyggere?

Nedtonet av regjering?

Mer fokus på:

- Naturlige samfunnsutviklingsområder
- Hverdagsregioner
- Naturlig bo og arbeidsregion

Kommunereform- mål

- ▶ Gode og likeverdige tjenester
- ▶ Helhetlig og samordnet samfunnsutvikling
- ▶ Bærekraftige og økonomisk robuste kommuner
- ▶ Styrket lokaldemokrati

Kilde: KMD



Regjeringens mål for en ny kommunereform:

1) Gode og likeverdige tjenester til innbyggerne

Større kommuner med bedre kapasitet og kompetanse vil legge til rette for gode og likeverdige tjenester over hele landet. Større fagmiljø vil gi mer stabile arbeidsmiljø, bredde i kompetansen og en bredere tiltaksportefølje, særlig i små og spesialiserte tjenester.

2) Helhetlig og samordnet samfunnsutvikling

Kommunesektoren skal bli bedre i stand til å løse nasjonale utfordringer. Reformen skal bedre forutsetningene for en styrket og samordnet lokal og regional utvikling i alle deler av landet både når det gjelder arealbruk, samfunnssikkerhet- og beredskap, transport, næring, miljø og klima, og også den sosiale utviklingen i kommunen. Det er ønskelig at kommunegrensene i større grad tilpasses naturlige bo- og arbeidsmarkedsregioner.

3) Bærekraftige og økonomisk robuste kommuner

Større kommuner vil ha større ressursgrunnlag og kan også ha en mer variert befolknings- og næringssammensetning. Det gjør kommunene mer robuste overfor uforutsette hendelser og utviklingstrekk. Bærekraftige og økonomisk robuste kommuner vil legge til rette for en mer effektiv ressursbruk innenfor begrensede økonomiske rammer.

4) Styrke lokaldemokratiet og gi større kommuner flere oppgaver.

Større og mer robuste kommuner kan få flere oppgaver. Dette vil gi økt makt og myndighet til kommunene, og dermed økt lokalt selvstyre. Større kommuner vil også redusere behovet for interkommunale løsninger. Færre og større kommuner som gjennomfører en velferdspolitik i henhold til nasjonale mål, vil redusere behovet for statlig detaljstyring. Kommunene vil slik få større frihet til å prioritere og tilpasse velferdstilbudet til innbyggernes behov.

Nasjonal kommunereform

1964:

Skole, skatt, sosialtrygdevesen, vei. Plan og bygg i



Kilde: KMD

1969-2014:

Niårig grunnskole, beredskap mot forurensing, bosetting av flyktninger, avfall og avløp, kommuneleger, helsestasjon, sykehjem, psykisk utviklingshemmede, miljøvern, undervisning barn i institusjoner, vilt- og naturforvaltning, landbrukskontor, lovfestet rett til 10-årig grunnskole, SFO, musikk- og kulturskoler, LAR, psykisk helse, fastlegeordning, forhandlingsansvar for lærere, veterinæravtalt, lovfestet rett til barnehageplass, krisesentre, kvalifiseringsprogrammet, nasjonalparkstyrer, beredskapsansvar, samhandlingsreformen, folkehelseansvar.

- Skole
- Barnehage
- Kultur & fritid
- Næring / etablering
- Bygge / bo
- Helse & omsorg
- Tekniske tjenester

Alle tjenester

Kommune VELG HER

Spør oss på



FIKS NABOLAGET MITT

Se mer på

flickr YouTube

Kongsvinger.no

Brev, 26.08.2014

Ordførerne i alle landets kommuner

Invitasjon til å delta i reformprosessen

Det er om lag 50 år siden Norge sist gjennomførte en kommunereform. Mye har endret seg siden midten av 1960-tallet. Norge er i endring. Det som endres, er befolkningsmønstre, kommunikasjonsmuligheter, næringsstruktur og velferdsbehov. Kommunene har også fått mange nye oppgaver. Nå er tiden inne til å se noen tiår framover. Kommunereformen skal sikre gode og likeverdige tjenester til våre innbyggere der de bor.

Et flertall i kommunal- og forvaltningskomiteen understreket "at det er eit utredningsansvar for alle kommuner". Jeg forstår dette slik at alle kommuner skal gå gjennom prosessen med å diskutere og vurdere sammenslåing og at prosessen avsluttes med et kommunestyrevedtak senest innen våren 2016.

Arbeidet vi nå starter, skal legge grunnlaget for en robust kommunestruktur som skal stå seg i lang tid fremover. Jeg har tillit til at dere nå viser lokalt lederskap og finner de beste løsningene for innbyggerne. Erfaringer tilsier at de beste løsningene oppnås gjennom gode lokale prosesser. Mange kommuner er allerede godt i gang med diskusjonene, noe som er oppløftende og inspirerende for oss andre. Det er viktig nå at alle kommuner setter i gang med prosesser i tråd med det et bredt stortingsflertall tydelig har uttrykt forventninger om.

Tilsvarende har både Fylkesmannen og KS fått oppdragsbrev/invitasjonsbrev
Distriktssenteret nasjonal/regional rolle

Kriterier

- Tilstrekkelig kapasitet
- Relevant kompetanse
- Tilstrekkelig distanse
- Effektiv tjenesteproduksjon
- Økonomisk soliditet
- Valgfrihet
- Funksjonelle samfunnsutviklingsområder
- Høy politisk deltakelse
- Lokal politisk styring
- Lokal identitet

Kriterier rettet mot staten:

- Bred oppgaveportefølje
- Statlig rammestyring



Ekspertvalg med klare anbefalinger om kommunesammenslåinger

Foreslår store endringer

Med et stort flertall i valgkomiteen har de foreslått å slå sammen kommunene i fylket til 11 kommuner.

Det er et stort flertall i valgkomiteen som har foreslått å slå sammen kommunene i fylket til 11 kommuner.



- Må være minst 15.000 - 20.000 innbyggere i hver kommune

Et stort flertall i valgkomiteen har foreslått å slå sammen kommunene i fylket til 11 kommuner.

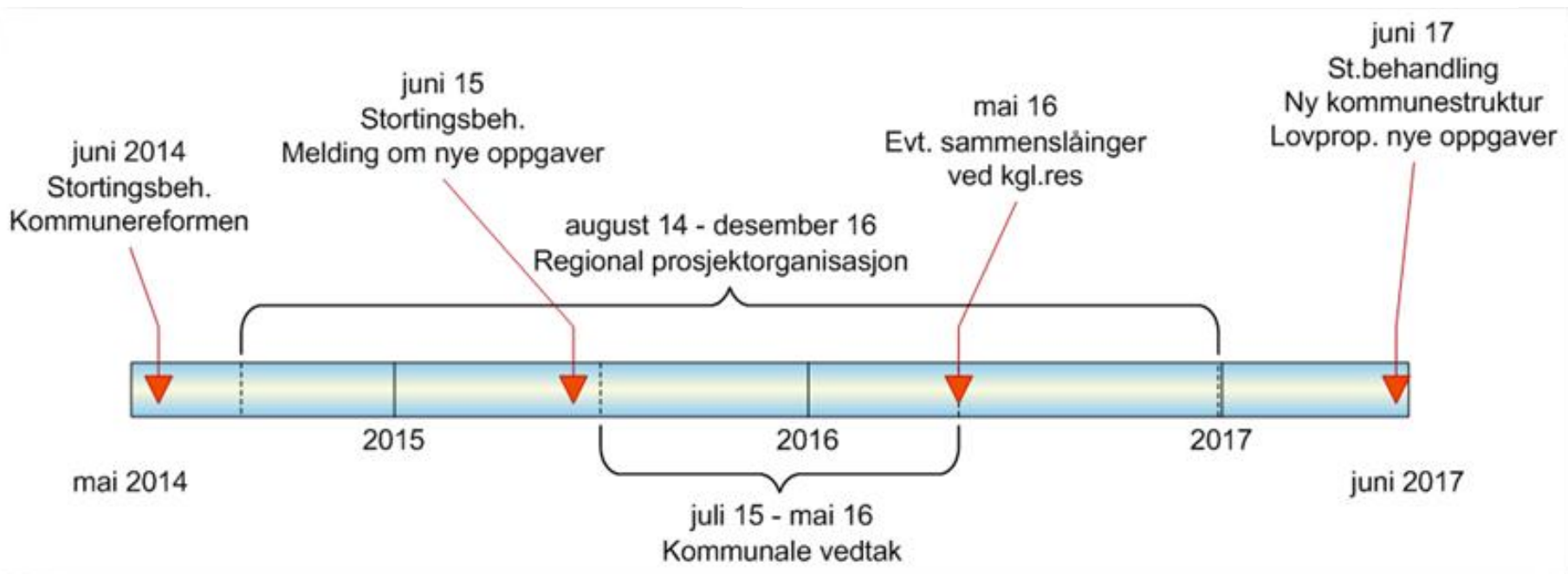
Samfunnsmessige hensyn	Kriterier
TJENESTEYTING	
Kvalitet i tjenestene Effektiv bruk av samfunnets ressurser Likeverdighet	1.Tilstrekkelig kapasitet 2.Relevant kompetanse 4.Effektiv tjenesteproduksjon 5.Økonomisk soliditet 6.Valgfrihet 12.Statlig rammestyring
MYNDIGHETSUTØVELSE	
Rettssikkerhet	1.Tilstrekkelig kapasitet 2.Relevant kompetanse 3.Tilstrekkelig distanse
SAMFUNNSUTVIKLING	
Helhetlig ivaretagelse av areal- og transportinteresser tilpasset klima- og miljøhensyn Tilrettelegging for positiv utvikling i lokalsamfunnet og storsamfunnet	7.Funksjonelle samfunnsutviklingsområder 1.Tilstrekkelig kapasitet 2.Relevant kompetanse
DEMOKRATISK ARENA	
Betydningsfulle oppgaver og rammestyring Lokal politisk styring Levende lokalt folkestyre Aktiv lokal politisk arena	8.Høy politisk deltakelse 9.Lokal politisk styring 10.Lokal identitet 11.Bred oppgaveportefølje 12.Statlig rammestyring

Planlagt framdrift

- Fase 1: Kommuner som vedtar sammenslåing senest høsten 2015: kongelig resolusjon
- Fase 2: Vedtak i kommunene sommeren 2016. Oppsummering via Fylkesmennene til departement, som lager prp om kommunestruktur til Stortinget våren 2017

Nye kommuner
fra 1/1-2018

Nye kommuner
fra 1/1-2020



Kilde: KMD

Løp 1: Kongelig resolusjon

Vår 2016

For kommuner som gjør kommunestyrevedtak i løpet av høsten 2015, vil departementet legge til rette for at sammenslåing skal kunne vedtas på nasjonalt nivå i løpet av våren 2016. I tilfeller hvor kommunene er enige har Kongen i statsråd myndighet til å vedta sammenslåing dersom det ikke medfører endring av fylkestilknytning for mer enn en kommune.

Innen sommeren 2016

Kommunale vedtak om sammenslåing for kommuner som har vedtatt sammenslåing høsten 2015.

1. januar 2018

Sammenslåinger vedtatt i Kgl. res. kan tre i kraft.

Løp 2: Proposisjon om en helhetlig kommunestruktur til

Stortinget våren 2017

Våren 2017

Planlagt tidspunkt for fremleggelse av en samlet proposisjon til Stortinget om ny kommunestruktur. Kommunale vedtak som fattes høsten 2015, men som ikke følges opp av kongelig resolusjon våren 2016, vil også bli inkludert i proposisjonen.

Sommeren 2017

Nasjonale vedtak om ny kommunestruktur skal være fattet.

Nye oppgaver?

Ekspertutvalget har gitt nye tilrådninger vedr. dette til regjeringen. (Delrapport 2)

15-20.000 innbyggere: Habilitering, rehabilitering, statlige oppgaver vedr. fosterhjem og barnevern, hjelpemidler, arbeidsmarkedstiltak i skjermet sektor, virkemidler for lokal nærings- og samfunnsutvikling.

Over. 100.000 innbyggere: Videregående opplæring, kollektivtransport

I løpet av våren kommer stortingsmelding, som behandles i stortinget i juni 2015.

www.kommunereformen.no ; «verktøy»



KOMMUNAL- OG
MODERNISERINGSDEPARTEMENTET

OM NY KOMMUNE

NY KOMMUNE


Velkommen til Ny kommune, et utredningsverktøy for sammenslåing av kommuner. Nettløsningen gir oversikt over relevante nøkkeltall og utviklingstrekk både for enkeltkommuner og for den nye kommunen. Variablene er valgt ut på bakgrunn av tidligere utredninger av kommunesammenslåinger. For utfyllende informasjon om hvordan verktøyet kan brukes sammen med kommunenes egne oversikter, viser vi til nettsiden www.kommunereform.no.

Mer informasjon om datagrunnlaget og beregningene fås ved å klikke på "Om Ny kommune" øverst til høyre på siden.

Velg kommunene du vil slå sammen:

[LEGG TIL FLERE KOMMUNER](#)

Slå sammen



Fylkesmannen i Nord-Trøndelag

| Lydverson | Høykontrast | a a a | Language

OM OSS | KONTAKT OSS | Q: Søk

- Folk og samfunn
- Barnesage og opplæring
- Barn og foreldre
- Helsetjenester og sosialtjenester
- Miljø og klima
- Landbruk og mat
- Kommunal styring
- Plan og bygg
- Samfunnsikkerhet og beredskap

Kommunal fornying
Kommunalrett
Kommunereformen
Kommuneøkonomi

Kommunereformen

Regjeringen vil styrke lokaldemokratiet og gjennomfører en kommunereform. Målet er større, mer robuste kommuner med økt makt og myndighet.

Alle landets kommuner er invitert til å delta i prosesser med sikte på å vurdere og å avklare om det er aktuelt å slå seg sammen med nabokommuner. Fylkesmannen, i samarbeid med KS, bidrar til å gjennomføre de regionale prosessene.

Vis mer

Gå til tilsvarende kjerneside i:

FREDAG 26.09.2014
Verktøykasse for kommunesammenslåing
Utredningsverktøyet NY KOMMUNE sammenstiller utviklingstrekk og nøkkeltall for opp til ti kommuner samtidig. Løsningen skal hjelpe kommunene til å komme videre i arbeidet med kommunereformen. [Les mer]

MANDAG 22.09.2014
Ber om status i reformarbeidet
Fylkesmannen legger til grunn at alle kommuner i fylket nå igangsetter nødvendige prosesser i forbindelse med kommunereformen. [Les mer]

Kontaktpersoner
Hans Brattås
Tlf. 74 16 80 28
Mob. 912 97 889
Trude Mathisen
Tlf. 74 16 80 29

Relaterte dokumenter
Prosessplan for reformen i Nord-Trøndelag

Relaterte lenker
Temaside om kommunereformen
Ny kommune (utredningsverktøy)
Veien mot en ny kommune (veileder)
Meldingsdel i kommunereformproposisjonen 2015
Kommunedata
Delrapport fra ekspertutvalget
Rundskriv om inndelingslova
Oppdragsbrevet til Fylkesmannen
Spørsmål og svar
Distriktsentret



KOMMUNAL- OG
MODERNISERINGSDEPARTEMENTET

regjeringen.no | Regjeringen Solberg | Departementene

Tilbake til nettsidekart | Hjelp | Kontakt

Søk hos Kommunal- og moderniseringsdepartementet

Søk på hele regjeringen.no

Utskrift | a a a | Lytt til teksten

Kommunereform

-Robuste kommuner for fremtiden

Stortinget har gitt tilselning til å gjennomføre en kommunereform. Målet er større, mer robuste kommuner med økt makt og myndighet. Dette er nødvendig for å møte morgendagens utfordringer og stadig økte forventninger fra innbyggerne.

[Mer om bakgrunn og mål for kommunereformen](#)

NY KOMMUNE

Utredningsverktøy for sammenslåing av kommuner

Veileder for utredning og prosess

Nyheter

Oppstartssamling for prosessrettleiarar og KS
[16.10.2014]
Denne veka arrangerte Kommunal- og moderniseringsdepartementet oppstartssamling for kommunereforma for fylkesmannsembeta og KS på Lillestrøm.

Ny rapport om kommunesammenslåing
[16.10.2014]
Kompetansesenter for distriktutvikling har kartlagt 14 kommunesammenslåingsprosesser i perioden 2000-2013. Rapporten peikar mellom anna på kva som fremmer og hemmer samanslåing.

Viktig å involvere unge i kommunereformprosessen
[15.10.2014]
Kommunereformen er også en lokaldemokratireform. Det er derfor viktig at alle innbyggerne blir involvert i prosessen, også barn og unge. Det går ikke an å diskutere framtidens kommuner uten framtidens innbyggere.

[Flere...](#)

SISTE NYTT OM KOMMUNEREFORM I MEDIA

- Vi har valgt ut av de gamle grensene
[24.10.2014 11:58]

Hvor lenge vil Venstre og KrF støtte raseringen?
[24.10.2014 11:27]

Krever folkeavstemning nå
[24.10.2014 11:21]

Hole-ordføreren bør trekke seg
[24.10.2014 11:14]

Framtiden til Klepp Energi splittes på tross av partienesens
[24.10.2014 11:10]

Flere saker

Tweets

Anne Mette Øvrum
@AnneMetteOvrum
"Does size matter" spør professor Morten Øgård, UIA - "rent gigantmani". #kommunereform. "Is small always beautiful"? Øyer, Norge

Kristin Maurstad
@kristinmaurstad
Bestefar og Ap-veteran Alf Aasen (92) om kommunereforma i lokalavisen @A4beiderpartiet #kommunereform #arbeiderpartiet pic.twitter.com/TeLsK777

Øyåsøy, Norge
Skriv en ny tweet...

Kommunens arbeid så langt:

Organisering

Status

Framdrift

Mandat utredningsutvalg

Sak 27/14, vedtatt 19.6.14:

- *Ordfører leder arbeidet i utredningsutvalget (Formannskapet)*
- *Holde seg orientert og oppdatert på føringer og kunnskap i prosessen.*
- *Ut fra dette foreslå ulike muligheter og strategier for videre politisk behandling*

Sak 42/14, vedtatt 30.10.14

- *Vedtatt grovskisse til prosessplan der utredningsutvalget tildeles ansvar for oppfølging og gjennomføring. Samt ansvar for å detaljere framdriftsplanen fortløpende.*

Prosessplan

Høst 2014 – Januar 2015:

- Kunnskapsinnhenting og temamøter i utredningsutvalg og kommunestyre
- Sonderingsmøte med naboer – «Gjensidig avhengighet»
- «Ja» til igangsettelse av forprosjekt/kunnskapsinnhenting: Indre- og Midtre Namdal + Osen
- Arbeid med å lage et utfordringsbilde – Fordeler, ulemper, hva er viktig for Flatangersamfunnet fram i tid mv. (SWOT-analyser)

Ansvar: Utredningsutvalg

Prosessplan

5. februar 2015: Kommunestyret vedtar statusbeskrivelse og utfordringsbilde for kommunen, samt hvilke utredningsalternativ det skal arbeides videre med + utvidelse av utredningsutvalg

Feb. – mai 2015: Informasjon og involvering av ansatte og innbyggere.

(Folkemøte 17. mars, Informasjon legges fortløpende ut på kommunens hjemmeside og i Hør-Her, innbyggerundersøkelse i april, evt mer spesifikk involvering av bestemte grupper/organisasjoner i mai.)

Ansvar: Rådmann/Utredningsutvalg

Prosessplan

Feb. – mai 2015: Starte utredning opp mot valgte alternativ. Evt. «utkvittering» av enkelte alternativ? Vil kreve tett kontakt opp mot nabokommuner/regioner.

Ansvar: Utredningsutvalg

Mai/juni: Etter involvering og informasjonsfase: Formannskapsbehandling med evt. forslag på endret strategi og utredningsalternativ.

Prosessplan

Juni 2015: Vedtak i kommunestyret på hva som er utfordringer og ut fra dette hvilke alternativer som skal utredes mer konkret. (Spørsmål om en skal gjennomføre folkeavstemming eller ikke)

Sommer 2015 – vår 2016: Utredning av ulike sammenslåingsalternativer / evt. fortsatt stå som egen kommune med evt. grensejusteringer.

Ansvar: Utredningsutvalg.

Vår 2016 (Innen 1. juni): Kommunalt vedtak

Vedtatt overordnet mål

Kommunestyret, Sak 2/15, vedtatt 5.2.15:

(Hjemlet i regjeringens mål og kommuneplanens samfunnsdel)

Finne og beslutte en kommunestruktur som i størst mulig grad bidrar til å fremme bosetting og næringsutvikling i Flatangersamfunnet.

Foreløpig status og utfordringsbilde

Hvilke utfordringer kan bli større ved at Flatanger blir en del av en større enhet?

- Større avstandsutfordringer, økt sentralisering av både innbyggere/arbeidstakere og tjenester
- Manglende kunnskap, og fokus mht å utnytte lokale fortrinn, spesielt opp mot næringsutvikling og arealforvaltning
- Demokratisk arena – relativt få innbyggere i forhold til «storkommunens» totale innbyggertall, samt lang avstand til kommunens kjerne/tettsted/by.

Foreløpig status og utfordringsbilde

Hvilke utfordringer kan bli mindre ved at Flatanger blir en del av en større enhet?

- Bedre, bredere og mer robust kompetansemiljø og tjenestenivå
- Sikrere myndighetsutøvelse mht kapasitet og kompetanse, samt med større distanse.
- Robusthet mht kommuneøkonomi
- Mindre avhengig av interkommunale samarbeidsordninger

Foreløpig status og utfordringsbilde

Hva vil være viktig for Flatangersamfunnet i en større kommune (Ønskelista» i dialog med nabokommuner)?

- Fortsatt opprettholdelse av viktige basisfunksjoner i lokalsamfunnet, akuttberedskap, sykeheim, lege, skole, barnehage
- Bygdadelsutvalg med avklart myndighet og økonomi, f.eks. forvaltning av lokale inntekter fra vindkraft og havbruk
- Opprusting av viktig infrastruktur – kommunikasjoner og bredbånd.
- Ansattes rettigheter - arbeidsgiverpolitikk

Foreløpig status og utfordringsbilde

Så langt er det i hovedsak vurdert slik:

Tjenesteyting og myndighetsutøvelse kan styrkes hvis Flatangersamfunnet blir en del av en større kommune,

mens:

lokal samfunnsutvikling og lokaldemokrati/demokratisk arena kan svekkes

Vedtatte utredningsalternativ

- Flatanger som en egen kommune med evt. grensejustering mot Statland/Tøtdal i nord og Seter i sør
- Flatanger som en del av ny kommune med naboløsning mot Osen og Namdalseid
- Flatanger som en del av en ny kommune med Steinkjer som kommunesenter
- Flatanger som en del av en ny kommune med Namsos som kommunesenter

Utredningsutvalg

Ordfører Olav Bjørkås (Leder)

Varaordfører Knut Staven

Ingunn E. Torgersen (formannskapsmedlem)

Birgit Fossvik (formannskapsmedlem)

Reidar Lindseth (formannskapsmedlem)

Lars Hågensen (FrP)

Ida Magrit Angen (SV)

Sissel Skorstad (ansattrepresentant, HTV Fagforbundet)

Knut Johnsrud (ansattrepresentant, HTV Utdanningsforb.)

Sekretærer og administrativ støtte:

Økonomikonsulent, Gunnar Einvik

Rådmann, Rune Strøm

Fokus i arbeidet nå

Utredning av «naboalternativ»/avklare absolutte forutsetninger mv?

Formell henvendelse til Steinkjer vedr. Steinkjeralternativet

Namdalsalternativet må bringes til kommunestyret.

Deltakelse i innbyggerundersøkelse

Folkemøte, 17. mars kl 18.30. Videre informasjon/involvering i mai/juni?

Hvordan du kan hente informasjon og involvere deg framover?

- Dokumenter og referat legges fortløpende ut på kommunens hjemmeside under «boks»:
Kommunereformen
- I dialog mellom rådmann og ansattrepresentanter vil behovet for nye informasjonsmøter vurderes fortløpende.
- De tillitsvalgte's plikt til å være bindeledd mellom arbeidsgiver og de ansatte en representerer («alle»), jfr Hovedavtalen Del B § 3-2 (Bla: Kan forplikte arbeidstakere, holde medlemsmøter hvis nødvendig mv..)
- Rett til drøfting og komme med innspill før valg tas, jfr Hovedavtalen del B §1-4-3, jf § 3-1

Hvordan du kan hente informasjon og involvere deg framover?

Reguleres av Arbeidsmiljølov (§8-2 jf §8-1) og Hovedavtale, del B.

KS Veileder:

Informasjon skal gis, og drøftinger skal gjennomføres så tidlig som mulig. Hva som er «så tidlig som mulig» må avgjøres ut fra omstendighetene i det enkelte tilfelle. Arbeidsgiver må imidlertid kunne foreta forberedende undersøkelser og vurderinger før informasjon gis og drøftinger gjennomføres. Tillitsvalgte skal gis anledning til å komme med sine synspunkter før arbeidsgiver treffer beslutning.

Ny kommune = virksomhetsoverdragelse

«Like rettigheter» for alle ansatte.

Dvs. alle står f.eks. likt ved evt overtallighet
(unntak for stillinger med rettsvern)

Presentasjon av valgte
ansattrepresentanter i lokalt
utredningsutvalg og deres rolle i
videre arbeid.