

PLANBESKRIVELSE

KOMMUNEPLANENS AREALDEL

FLATANGER KOMMUNE

2016 – 2026



Egengodkjent av Flatanger kommunestyre i møte dato, sak ...

Revisjon	01
Dato	23.05.2016
Utarbeidet av	Plankontoret
Kontrollert av	Plankontoret v/Ø. Strøm

Revisjon	Dato	Revisjonen gjelder
001	23.05.2016	Konsekvensutredningen og ROS-analysen er tatt ut av dokumentet etter 1. gangs høring, og foreligger nå som et eget dokument.

Innhold

Innhold	2
1 INNLEDNING.....	5
1.1 Arealbruk	5
1.2 Folketallsutvikling	5
1.3 Næringsutvikling	6
2 OVERORDNEDE RAMMER OG PREMISSE.....	6
2.1 Nasjonale og regionale føringer og retningslinjer	6
2.1.1 Nasjonale føringer og retningslinjer	6
2.1.2 Regionale retningslinjer	7
2.2 Lokale føringer og styringsdokument.....	8
2.3 Samfunnssikkerhet og beredskap.....	9
3 PLANPROSESS.....	9
4 PLANENS INNHOLD	11
4.1 Hovedtrekkene	12
4.2 Tema/problemstillinger i planen	12
4.2.1 Fritidsbebyggelse	12
4.2.2 Kartlegging av «nei-områder»	12
4.2.3 Arealbruk havbruksnæring	13
4.2.4 Sentrumsutvikling	13
4.2.5 Spredt bolig- og næringsutvikling	13
4.2.6 Folkehelse	14
4.2.7 Næringsareal/erhvervbebyggelse.....	14
5 KORT BESKRIVELSE AV PLANFORSLAGET	15
5.1 Plankart.....	15
5.1.1 Delplan Lauvsnes sentrum	15
5.1.2 Resten av kommunen	16
5.2 Planbestemmelser	16
5.3 Særskilte forhold.....	17
6 ENDRINGER I FORHOLD TIL GJELDENDE AREALPLAN	17
6.1 Bebyggelse og anlegg (PBL § 11-7 nr. 1).....	17

6.1.1 Boligbebyggelse	17
6.1.2 Fritidsbebyggelse	18
6.1.3 Offentlig eller privat tjenesteyting.....	18
6.1.4 Fritids- og turistformål	18
6.1.5 Naustbebyggelse	18
6.1.6 Råstoffutvinning.....	19
6.1.7 Næringsbebyggelse	19
6.1.8 Idrettsanlegg	19
6.1.9 Andre typer bebyggelse og anlegg.....	19
6.1.10 Kombinerte bebyggelse og anleggsformål	19
6.2 Samferdsel og teknisk infrastruktur (PBL. § 11-7 nr. 2).....	20
6.2.1 Vei	20
6.2.2 Havn	20
6.3 Grønnstruktur (PBL. § 11-7 nr. 3)	20
6.3.1 Naturområder	20
6.3.2 Friområde.....	20
6.4 Landbruks, natur og friluftsmål samt reindrift (PBL. § 11-7 nr. 5).....	21
6.5 Bruk og vern av sjø og vassdrag, med tilhørende strandsone (PBL. § 11-7 nr. 6).....	21
6.5.1 Drikkevann	21
6.5.2 Kombinerte formål i sjø	21
6.5.3 Flerbruksområde i sjø – FFFN.....	23
6.5.4 Naturområder - N.....	23
7 OVERSIKT OVER HENSYNSSONER I HENHOLD TIL PBL. § 11-8.....	23
7.1 Sikrings- støy og faresoner, PBL. § 11-8 bokstav a	24
7.1.1 Nedslagsfelt drikkevann.....	24
7.1.2 Ras- og skredfare.....	24
7.1.3 Skytebane.....	24
7.2 Sone med særlig hensyn til landbruk, reindrift, friluftsliv, grønnstruktur, landskap eller bevaring av naturmiljø eller kulturmiljø med angivelse av interesse, PBL. § 11-8 bokstav c	24
7.2.1 Hensyn reindrift	24
7.2.2 Hensyn friluftsliv	24
7.2.3 Bevaring kulturmiljø.....	25

7.3 Sone for båndlegging i påvente av vedtak etter plan- og bygningsloven eller andre lover, eller som er båndlagt etter slikt rettsgrunnlag, PBL. § 11-8 bokstav d	25
7.3.1 Båndlegging etter lov om forvaltning av naturens mangfold	25
7.3.2 Båndlegging etter lov om kulturminner	25
7.4 Sone hvor gjeldende reguleringsplan skal gjelde, PBL. § 11-8 bokstav f	26
8 KONSEKVENSER AV DET SAMLEDE PLANFORSLAGET I FORHOLD TIL MILJØ OG SAMFUNN	27
8.1 Mål for arealplanleggingen	27
8.2 Hovedtrekk	27
8.3 Planens virkning på miljø og samfunn	28
8.4 Oppsummering	30
9 UTFORDRINGER FOR FLATANGER KOMMUNE I FRAMTIDEN	30

1 INNLEDNING

Kommunen har ansvar for å utøve en arealpolitikk som sikrer lokale, regionale og nasjonale målsettinger.

«Kommunen skal ha en samlet kommuneplan som omfatter samfunnsdel med handlingsdel og arealdel. Kommuneplanen skal ivareta både kommunale, regionale og nasjonale mål, interesser og oppgaver, og bør omfatte alle viktige mål og oppgaver i kommunen. Den skal ta utgangspunkt i den kommunale planstrategien og legge retningslinjer og pålegg fra statlige og regionale myndigheter til grunn.» (- utdrag av PBL-08 § 11-1)

Kommunens arealdel skal vise disponering av kommunens arealer (sjø og land) i medhold av de mål som er trukket opp for forvaltningen av arealressursene. Den skal ta utgangspunkt i kommuneplanens overordnede retningslinjer for den fysiske, økonomiske, sosiale, estetiske og kulturelle utvikling. Målsettingen fastsettes på bakgrunn av utvikling fram til i dag, nåværende situasjon og forventet/ønsket utvikling for fremtiden. Utgangspunkt for planlegging etter plan- og bygningsloven (jfr. § 3)

- Legge til rette for samordning mellom statlig, fylkeskommunal og kommunal virksomhet.
- Sikre bruk og vern av naturressurser i et bærekraftig og langsiktig perspektiv
- Gi grunnlag for vedtak om utbygging, samt sikre estetiske hensyn.
- Legge til rette for å sikre barn gode oppvekstvilkår.

1.1 Arealbruk

Flatanger har en karakteristisk kystnatur preget av en vid skjærgård med nesten 1100 øyer, holmer og skjær. Kommunen har sentral beliggenhet i forhold til skipsled og har god veiforbindelse til E6 gjennom Namdalseid. Kommunen har et samlet areal på 460 km² og en 85 km lang kystlinje. Lauvsnes er administrasjonssenter i kommunen. Landbruk, havbruk og turisme er dominerende næringer i kommunen.

1.2 Folketallsutvikling

Over tid har Flatanger hatt en endring i befolkningsutviklingen. De siste 10 år har vi hatt en folketallsnedgang på 7%. Om lag 40% bor i kommunesenteret Lauvsnes. Samtidig med nedgang i folketall og endring av befolknings sammensetning, opplever en at utviklingen er forskjellig mellom grendene i kommunen. Vik, Lauvsnes og i noen grad Utvorda, har klart å opprettholde folketallet, mens nedgangen har vært tydeligere for øvrig i kommunen. Dette har også påvirket opprettholdelse og utvikling innen både offentlig og privat tjenesteyting. Lauvsnes som kommunesentrum har de siste årene hatt en kraftig opprusting av offentlig infrastruktur gjennom totalrenovering av grunnskole, barnehage og utbygging av idrettshall.

1.3 Næringsutvikling

I Flatanger kommune har det over tid vært en nedgang i sysselsetting og produksjon i tradisjonelle landbruksnæringer. Til gjengjeld har kommunen hatt en kraftig økning i havbruksrelatert virksomhet og er i dag landets femte største havbrukskommune. Videre har vi også hatt en betydelig framvekst i næringer som baseres på reiseliv, turisme og opplevelser og i tjenesteytende næringer generelt. Totalt har sysselsettingen økt i kommunens næringsliv de siste 10 år. Næringslivet har i samme tidsrom blitt mer konjunkturavhengig, der vi siste år har opplevd betydelig svingninger i sysselsetting i bedrifter som leverer produkter eller tjenester for havbruksnæringen. Sett over tid har vi imidlertid hatt lav arbeidsledighet i kommunen.

2 OVERORDNEDE RAMMER OG PREMISER

2.1 Nasjonale og regionale føringer og retningslinjer

2.1.1 Nasjonale føringer og retningslinjer

Plan- og bygningsloven (PBL) danner det juridiske utgangspunktet for kommunens arealplaner. Den setter krav til planprosess og danner grunnlag for vurderinger og vedtak. En rekke vurderinger vil også måtte være begrunnet ut fra andre lover. Bestemmelsene i særlovene virker utover det som fastsettes i en juridisk bindende kommuneplan og det er sektormyndighetene som er forvaltningsinstans.

Andre lovverk som vil legge føringer for arealforvaltningen er:

- Lov om saltvannsfiske mv.
- Lov om akvakultur (akvakulturloven)
- Lov om forvaltning av viltlevende marine ressurser (havressurslova)
- Lov om laksefisk og innlandsfisk mv.
- Lov om havner og farvann
- Lov om vern mot forurensninger og avfall (forurensningsloven)
- Lov om jord (jordlova)
- Lov om skogbruk (skogbrukslova)
- Lov om reindrift (reindriftsloven)
- Lov om jakt og fangst av vilt (viltloven)
- Lov om friluftslivet (friluftslivsloven)
- Lov om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven)
- Lov om kulturminner (kulturminneloven)

2.1.2 Regionale retningslinjer

Regional plan for arealbruk i Nord-Trøndelag ble vedtatt april 2013. Planen omhandler temaområder når det gjelder bruk og vern av arealer i fylket. Planen skal bidra til å bevare viktige felles kvaliteter. Med utgangspunkt i denne vil Flatanger ta opp følgende tema; tettstedsutvikling, akvakultur, forvaltning av strandsonen, naturvern og vindkraft.

By og tettstedsutvikling i Nord-Trøndelag

Regionene konkurrerer stadig mer med hverandre. Dette gjelder i forhold til næringsetableringer, kvalifisert arbeidskraft og kulturopplevelser. Framtidens Trøndelag er avhengig av livskraftige byområder og tettsteder. Ut fra dette er det en særlig utfordring å kunne tilby attraktive næringsarealer og bokvaliteter i tettstedene. I Flatanger søker vi derfor å sette av næringsarealer med god adkomst til sjøen, i områder der det fra før er liten bebyggelse. Videre prioriteres gode sentrumsnære boligområder, i tilknytning til kommunesenteret Lauvsnes og tettstedene Vik og Utvorda.

Akvakultur

Nasjonal politikk gir målsetning om en 5-dobling av dagens lakseoppdrettsproduksjon, med bruk av ny teknologi, mere eksponerte lokaliteter og nye produksjonsmetoder vil det være naturlig at Flatanger også skal være med å innfri denne målsetningen basert på bærekraftig og miljøriktig produksjon.

Marin Strategiplan for Trøndelag er styringsdokumentet for økt verdiskaping innenfor marin sektor. Marin seniorrådgiver i Nord-Trøndelag er lokalisert i Flatanger.

I Flatanger har vi aktive og kunnskapsrike eiere og drivere, som innen de fleste områder er pådrivere for positiv utvikling, miljøriktig nytenking og forskning innenfor næringa, både i matfisk og i settefiskproduksjon. Med bakgrunn i dagens ekspansive utvikling i oppdrettsnæringa, både innen tradisjonell lakseoppdrett og med tanke på utvikling av nye arter og produkter, vil Flatanger ha et stort potensiale for å ta del i denne vekst og utvikling. Flatanger har allerede et omfattende og hurtigvoksende næringsliv bestående av mange firmaer som leverer både konsulenttjenester, overvåkning, servise på sjø og land, samt verkstedindustri som er knyttet til oppdrettsnæringa. Vi mener det har meget stor betydning at det opprettholdes kompetansemiljø og utvikles enda sterkere kompetanse – forsknings- og utviklingsmiljø innen marin sektor i Flatanger.

Differensiert forvaltning av strandsonen

I Flatanger har det vært praktisere en differensiert forvaltning av våre sjønære arealer ved behandling av reguleringsplaner, og ved behandling av søknader om spredt boligbygging i

LNF-områder. Dette ønsker vi å fortsette med. Det kan være tilfeller som gjør lokalisering innenfor 100- metersbeltet langs sjøen hensiktsmessig og fornuftig. Vi vil vurdere å tillate tiltak innenfor 100- meters beltet når en eller flere av følgende forhold er tilstede:

- Strandområdene inneholder ikke spesielle natur-, kultur-, eller friluftskvaliteter.
- Bratt strand gjør bygging nærmere enn 100- meter hensiktsmessig.
- Ny bebyggelse representerer fortetting av allerede bebygd og utnyttet område.
- Bygge-området ligger bak veger som fra før er barrierer i terrenget.
- Pen plassering av bebyggelsen i terrenget

Det kan ikke påregnes at fritidshuseiere tillates etablert naust og/eller inngrep i strandsonen. Så langt det er mulig er det ønskelig at båthus, kaianlegg mv. etableres som fellesanlegg.

Ivaretagelse av naturmiljø

Flatanger har flere verneområder i kommunen. Disse områdene er vernet etter naturvernloven. Områdene det gjelder er Lyngværet fuglefredningsområdet, Beingårdsmyra naturreservat, Gaupdalen naturreservat, Skjellådalen naturreservat, Litlstølva naturreservat og Øyenskavlen naturreservat.

Vindkraft

Forvaltningsmyndighetene i Nord-Trøndelag har vært positiv til utbygging av ny vindenergi som supplerende energikilde og for å styrke den regionale energisituasjonen og forsyningssikkerhet. Kraftsituasjonen i Nord-Trøndelag betraktes tidvis som anstrengt med bakgrunn i at Nord-Trøndelag er en del av et større kraftmarked i Midt-Norge som totalt sett har underskudd på kraft. Flatanger kommune er positiv til å sette av arealer til vindkraft, dersom dette ikke kommer i konflikt med andre hensyn og gir positive ringvirkninger for kommunen. I planen settes det av områder på Innvordfjellet i tillegg til allerede avsatte områder på Sørmarkfjellet for vindmøllepark.

2.2 Lokale føringer og styringsdokument

Kommuneplanens arealdel bygger på:

- 1) Kommuneplan for Flatanger kommune – strategidelen 2012 – 2015, vedtatt av Kommunestyret 31.10.2012.
- 2) Planprogram for revidering av kommuneplanens arealdel, vedtatt av kommunestyret 18.09.2013.

I følge vedtatt planprogram skal følgende plantema vurderes i framlagte arealplan:

1. Fritidsbebyggelse
2. Kartlegging av «nei-områder»

3. Arealbruk havbruksnæring
4. Sentrumsutvikling
5. Spredt bolig- og næringsutvikling
6. Folkehelse
7. Næringsareal/ervervsbebyggelse

Under de enkelte plantema er det i Planprogrammet reist problemstillinger og gitt føringer for vurdering av innkomne innspill (se side 3-4 i Planprogrammet)

2.3 Samfunnssikkerhet og beredskap

For å utvikle trygge og robuste lokalsamfunn, må sikkerhets- og beredskapsmessige hensyn ivaretas i den ordinære saksbehandlingen. Risiko- og sårbarhetsanalyser er et viktig verktøy i dette arbeidet. Slike analyser vil bidra til at kommunen kan forebygge og håndtere kriser og større ulykker og til at det ikke blir bygd inn ny eller økt sårbarhet i samfunnet. En risiko- og sårbarhetsanalyse, alternativt en mindre risikovurdering, vil kunne bidra til å avdekke potensielle farer som kan oppstå ved å ta arealer i bruk, og med en slik analyse/vurdering vil kommunen få utredet sikkerhets- og beredskapsmessige konsekvenser av ulike planforslag.

Prinsipper for arealforvaltningen – Samfunnssikkerhet

På kommuneplannivå er det utarbeidet en overordnet konsekvensanalyse inkludert risiko- og sårbarhetsanalyse for kommunen som helhet. Vurderingene i denne analysen skal følges opp ved regulering av utbyggingsområder ved at det for hvert område utarbeides egne konsekvensutredninger og risiko- og sårbarhetsanalyser.

3 PLANPROSESS

Formålet med rulleringen er:

Revidert arealplan skal bli i tråd med gjeldende regelverk, samtidig med at den legger føringer for en planmessig og forutsigbar forvaltning av kommunens arealer som er omforent mellom kommunalt og regionalt/statlig nivå, og som skal være styrende for ønsket samfunnsutvikling og arealforvaltning.

Arealplanen skal være utformet i et langsiktig perspektiv, og må derfor være tilstrekkelig fleksibel slik at det er mulig å innpasse nye behov og muligheter. Planforslaget er utarbeidet etter ny plan- og bygningslov (gjeldende fra 1. juli 2009), og avløser den gamle planen fra 2006. Ny plan foreslås et tidsperspektiv på 10 år.

Lovgrunnlag og rettsvirkning:

Når planen er vedtatt av kommunestyret vil plankartet med bestemmelser ha direkte rettsvirkning. Det vil si at arbeid og tiltak som er i strid med plankartet og bestemmelser eller som kan være til vesentlig ulempe for gjennomføringen av planen, ikke er tillatt. Grunneier kan fremme krav om erstatning eller innløsning, dersom eiendommen innen 4 år ikke er regulert eller utlagt til annet formål, og eiendommen ikke lenger kan utnyttes på en for grunneier regningsvarende måte. Teksten på plankartet (unntatt bestemmelsene) og tekstdelen blir ikke juridisk bindende, men er sentrale i saksbehandlingen.

Kommunen (det faste utvalg for plansaker) har adgang til å gi dispensasjon fra planen (jfr. PBL-08 §§ 19-1 og 19-2). Dispensasjon krever grunngitt søknad. Dispensasjon kan ikke gis dersom hensynene bak bestemmelsen det dispenseres fra, eller hensynene i lovens formålsbestemmelse, blir vesentlig tilsidesatt. I tillegg må fordelene ved å gi dispensasjon være klart større enn ulempene etter en samlet vurdering. Det kan ikke dispenseres fra saksbehandlingsregler.

Organisering:

Formannskapet, som kommunens planutvalg har vært prosjektets styringsgruppe. Prosjektgruppa har bestått av veileder for landbruk og næring, rådmann, teknisk sjef, kultursjef/folkehelsekoordinator, marin seniorrådgiver i Nord-Trøndelag og ordfører (møte og talerett).

Planprosessen har hatt følgende handlingsløp:

Juni 2013	Formannskapet vedtar oppstart av revidering av eksisterende kommuneplans arealdel. Vedtar arbeidsgruppe.
Juli 2013	Formannskapet godkjenner forslag til planprogram Planprogrammet legges ut til høring
September 2013	Kommunestyret vedtar endelig planprogram etter justeringer innkommet under høringen.
Mars 2015	Formannskapet engasjerer ekstern prosjektleder.
September 2015	Møte med Regionalt Planforum, hvor følgende aktører deltok: Fylkesmannen, fylkeskommunen, Statens vegvesen og Statens kartverk.
Februar 2016	Folkemøte
Februar 2016	Formannskapet godkjenner forslag til kommuneplan arealdel
April 2016	Frist for innspill 1. Høringsrunde
Juni 2016	Formannskapet godkjenner forslag til 2. gangs høring.

August 2016

Frist for innspill 2. høringsrunde

September 2016

Planen vedtas i kommunestyret.

Medvirkning:

Medvirkning i planprosesser er lovfestet i plan- og bygningslovens kapittel 5 der høring og offentlig ettersyn er bestemt gjennom § 5-2. Det er også lovfestet rett til å fremme innsigelse fra statlig og regionale organ.

Tidlig i prosessen ble forrige utgave av kommuneplanens arealdel sendt ut til regionale og statlige myndigheter for innspill. Dette for å tidlig i prosessen avdekke hvilke forbedringer som var ønsket i ny plan. Det ble og avholdt et møte med det lokale fiskarlaget og representanter for oppdrettsnæringen, for å få innspill vedrørende arealformål i sjø. I tillegg ble arealplanen presentert for ungdomsrådet.

Det ble avholdt folkemøte ved oppstart av prosessen, samt i tilknytning til at planen ble sendt på første gangs høring.

Datakilder:

Følgende datakilder har vært i aktiv bruk under arbeidet:

- Aktsomhetskart for skredfare
- Naturbase
- NGUs kart over grunnforhold, løsmasser o.a.
- Gårdskart
- Riksantikvarens kulturminnedatabase
- Rødliste for arter og naturtyper
- Reindriftskart
- Kart over akvakulturlokaliteter
- Fiskeridirektoratets kartverktøy
- Kystinfo (Kystverkets kartdatabase)

4 PLANENS INNHOLD

Kommuneplanens arealdel består av:

- Planbeskrivelse, inkludert overordnet konsekvensutredning, risiko- og sårbarhetsanalyse, samt konsekvensutredning av hvert enkelt endringsforslag inntatt i planen
- Plankart i målestokk 1:50 000 med delplan i målestokk 1:5 500

- Planbestemmelser og retningslinjer

Plankartet viser eksisterende og foreslått ny arealbruk til bebyggelse og anlegg og bruk og vern av sjø og vassdrag, med tilhørende strandsone. I tillegg vises en rekke av de viktigste hensynssonene, herunder sone hvor gjeldende reguleringsplan fortsatt skal gjelde.

4.1 Hovedtrekkene

Som en konsekvens av plan- og bygningslovens skjerpede krav til at all arealbruk skal være omfattet av planlegging ønsker Flatanger kommune ved denne revisjonen av kommuneplanens arealdel å legge til rette for videre utvikling av kommunen gjennom å sette av områder for utbygging og næringsutvikling, samtidig som viktige lokale, regionale natur- og friluftverdier ivaretas på en fornuftig måte.

Hovedtrekkene for nye utbyggingsområder i planen:

- Nye arealer avsatt til næring i skjæringspunktet sjø/land
- Mindre arealer avsatt til boligbebyggelse
- Arealer merket med restriksjoner
- Relativt åpen plan for bruk av havressurser
- Et stort areal avsatt til vindmøllepark

Dette gjenspeiler kommunens behov for arbeidsplasser som kan motvirke den generelle fraflyttingstrenden i utkantkommuner, samt kommunens attraktivitet som fritidsområde for utenbygdsboende.

4.2 Tema/problemstillinger i planen

4.2.1 Fritidsbebyggelse

I Flatanger finnes det et betydelig antall fritidshus. Det har vært en utvikling der etterspørselen etter fritidshus ved sjøen har vært stor, samtidig som mange tidligere bolighus i dag fungerer som fritidsbolig. Det er et ønske fra politisk hold om at planen skal åpne for videre vekst i fritids- og turistnæring. Kommunen har ført en restriktiv linje når det kommer til etablering av hytter i den ytre skjærgården. Dette ønsker man å videreføre i ny plan, videre bør det åpnes for å ta i bruk nye godt egnede områder til ny fritidsbebyggelse når det ikke er vesentlig i konflikt med viktige sektorinteresser.

4.2.2 Kartlegging av «nei-områder»

I en arealplan vil det meste av arealene ha formålet LNF som er landbruk, natur og friluftsliv. Det meste av LNF arealene i kommunen er i privat eie og drives landbruksproduksjon på.

Sett i sammenheng med ønske om hytteutbygging, større press på næringsarealer og behovet for boligutbygging i sentrumsnære områder, ser kommunen at det kan være hensiktsmessig med kartlegging av klare «nei-områder». Disse «nei-områdene» omfatter LNF-områder som man ikke ønsker noen form for inngrep i.

4.2.3 Arealbruk havbruksnæring

I de senere år har Flatanger kommune, som mange andre kystkommuner, hatt en utvikling der tradisjonell fiskerinæring er i tilbakegang, og oppdrett og havbruk en vekstnæring. Flatanger har svært gode naturlige forutsetninger for havbruk, og næringen bidrar positivt til vekst og utvikling i kommunen. Den nye arealplanen skal åpne for videre bærekraftig utvikling og vekst i havbruksnæringen, gjennom å tilpasse arealbruken til ny kunnskap om egnede lokaliteter.

4.2.4 Sentrumsutvikling

Det er fra ulike aktører etterlyst en videre utvikling av Lauvsnes sentrum. Ungdommen har spesielt uttrykt ønske om møteplass og dagåpen cafe. I enkelte grender legger grendelag, grunneiere og lokale ildsjeler ned et stort arbeid for å gjøre sentrum til en attraktiv møteplass for alle.

Av kommunens i alt 1119 (pr. 1. jan. 2015) innbyggere, bor 40% i kommunesenteret Lauvsnes. Lauvsnes har de siste årene hatt en kraftig opprusting av offentlig infrastruktur gjennom total-renovering av grunnskole og utbygging av idrettshall.

Kommunen har blitt en attraktiv «fritids- og turistkommune». Dette har ført til boliger blir stående tomme store deler av året, fordi de benyttes til fritidshus. Videre har vi, over år, hatt innflytting til kommunen der primært bosetning ønskes i de midtre deler av kommunen. Summen av dette har medført at har mangel på boliger/leiligheter til tilflyttere og nyetablerere.

Sett i lys av denne utviklingen ønsker kommunen å legge til rette for mer bolig- og næringsutvikling i kommunesenteret (Lauvsnes) og tettstedene Vik og Utvorda.

4.2.5 Spredt bolig- og næringsutvikling

Kommunen er positiv til spredt bolig- og næringsutvikling. Det bygges få boliger i året, og det er sjelden snakk om bygging utenfor allerede regulerte boligområder. Dersom innbyggere/innflyttere ønsker å bygge utenom regulerte områder, stiller kommunen seg positivt til dette og kan behandle det gjennom dispensasjon. Det er ikke satt av egne områder i planen til dette, da man av erfaring ser at det er vanskelig å forutse hvor man ønsker å oppføre boliger.

Spredt næringsutvikling er nødvendig i kommunen, og det er en klart positiv holdning til dette. Kommunen har i tillegg satt av spesielt interessante områder til næringsformål.

4.2.6 Folkehelse

I Flatanger har det vært viktig å øke samarbeidet mellom det offentlige og frivillige lag, organisasjoner og foreninger (idrettslag, grendelag, velforeninger, helselag etc.) om forebyggende helsearbeid gjennom idrett og friluftsliv, økt fokus på fysisk aktivitet og ernæring, holdningsskapende arbeid med tanke på røyking og rusmidler etc.

Helsestatusen i Flatanger bygger derfor på tall som viser utviklingen i helsestatusen i Flatanger kommune gjennom de tre HUNT-undersøkelsene. I følge disse tallene er de to største utfordringene i Flatanger kommune økningen av antall innbyggere med overvekt og fedme, og økningen av antall innbyggere med angst og depresjon. I 2012 vedtok derfor kommunestyret i Flatanger en folkehelseplan med fokus på forebygging av overvekt og depresjon.

Kommunen gjennomførte 1. kvartal 2010 en spørreundersøkelse blant fastboende innbyggere. Bakgrunnen var at kommunen ønsket å vite mer om hva fastboende vurderte som de viktigste grunnene til å bosette seg i kommunen. Vi ser at gode barndomsopplevelser i Flatanger har vært en svært viktig begrunnelse for innbyggere som har valgt å flytte tilbake etter å ha bodd utenfor kommunen en periode.

Med bakgrunn i dette skal kommuneplanens arealdel innarbeide folkehelseperspektivet og barn og unges oppvekstvilkår skal ha fokus. Det må derfor settes av areal til og jobbes aktivt med tilrettelagte turløyper, bla. kirkestien og elvepromenaden.

4.2.7 Næringsareal/erhvervbebyggelse

I rapport 2 – 2011 fra Aktiv Samfunnsutvikling; ”Hvordan øke innbyggertallet i Flatanger?” kommer det fram at mange unge vil flytte tilbake til Flatanger, men er usikre på jobbutsiktene:

” De unge vil flytte tilbake til Flatanger (hele 80 prosent sier de ønsker det). ... Mange er usikre på om det er realistisk på grunn av at jobbmarkedet er for dårlig ... Mange tar utdanning på høyskolenivå, og jobbmarkedet er for smalt i Flatanger slik at de ikke ser for seg at det er jobb til dem der de er ferdig med utdanningen ...”

Ut fra dette må utvikling av lokalt næringsliv stå i fokus. Mest nærliggende er da videreutvikling innen næringsliv som tar utgangspunkt i naturlige fortrinn både hva gjelder ressursgrunnlag og kompetanse. Aktuelle områder her nevnes turisme, inkl. natur- og kulturturisme, utnyttelse av ressurser, både direkte og avledet, knyttet til sjø, hav og bølger samt vind. Videre er et sterkt kompetansemiljø knyttet til akvakultur et naturlig fortrinn.

Dette øker behovet for å prioritere arealer for fremtidig næringsvirksomhet. Derfor ønsker kommunen å sette av bakarealer for viktige havneområder, samt et antall attraktive arealer egnet for næringsmessig turistsatsning (ikke ordinær fritidsbebyggelse) i kommuneplanens arealdel.

5 KORT BESKRIVELSE AV PLANFORSLAGET

5.1 Plankart

Kartet er framstilt etter ny lov og forskrift og iht. gjeldende nasjonal produktspesifikasjon for arealplan. Det er foretatt en generell kvalitetsheving i form av digitalisering av gjeldende arealplan, samt korrigeringer slik at arealformål i større grad samsvarer med eiendomsgrenser og andre eksisterende forhold.

I plankartet skilles det mellom eksisterende og framtidig bruk av arealer. Eksisterende formål har en lysere fargetone enn framtidig formål. Betegnelsen eksisterende gjelder både for områder videreført fra gammel plan, og områder som er delvis eller helt utbygd. Betegnelsen framtidig gjelder områder som i dag er i bruk til annet formål, eller hvor eldre arealplan viser annet formål, men som etter vedtatt arealplan kan brukes til vist formål. Mange av arealene som står som framtidige er en videreføring fra gjeldende kommuneplan og noen nye er kommet til.

Plankartet omfatter hele kommunen, med delplan for et område. Det redegjøres nedenfor mer detaljert for hovedtrekkene i planforslaget innenfor delplanen, samt hovedtrekk utenfor denne.

5.1.1 Delplan Lauvsnes sentrum

Lauvsnes er kommunesenteret. Dette planområdet inneholder de største arealene til offentlig tjenesteyting i kommunen. Område for offentlig tjenesteyting er kommunehus, sykehjem, omsorgsboliger og skole. Innenfor planområdet finnes i tillegg friområder og idrettsanlegg.

Innen planområdet er det ved rulleringen gjort følgende endringer:

- Eksisterende område til offentlige bygninger er utvidet (pleie- og omsorgstunet)
- Avsatt område til fotballbane i tilknytning til Lauvsnes skole
- Strandområde satt av til grønnstruktur for offentlig bruk og rekreasjon
- Område avsatt til naustbebyggelse
- Boligfelt på Lauvsneshaugen er utvidet

5.1.2 Resten av kommunen

Resten av kommunen består i hovedsak av areal avsatt til LNF/LNFR-formål (landbruk, natur, friluftsliv og reindrift), samt store sjøarealer.

De viktigste endringene for resten av planarealet er:

- Nye eller utvidede næringsareal i Sitter, Hamn, Nordstraumen, Storlavika, Storøya, Kilan, Sagøra og Stamnes tiltenkt havbruksrelatert næring.
- Utvidede havner i Storlavika, Kilan og Sitter i tilknytning til næringsareal.
- Småbåthavn i Brennavika.
- Næringsområder avsatt til turist- og reiselivsformål (ikke hyttebygging) på Utvorda, Vik, Hasvåg, Jøssund og Nordstraumen.
- Mindre boligarealer i Vik, Utvorda og Lauvsnes.
- Grønnstruktur og idrettsanlegg på Lauvsnes.
- Juridisk bindende veistrekning fra Sitter til Lauvsnes er noe justert.
- Et større område for vindmøllepark på Innvordfjellet.

5.2 Planbestemmelser

De juridisk bindende bestemmelsene danner grunnlaget for å behandle områderegeringsplaner, detaljreguleringsplaner, søknader om endring av eiendom, og byggesøknader. Bestemmelsene er bindene, og kan bare fravikes gjennom revidering av kommuneplanens arealdel, gjennom dispensasjon eller gjennom utarbeidelse av reguleringsplan. De foreslåtte bestemmelsene regulerer flere forhold:

De generelle bestemmelsene tar for seg temaer som utbyggingsavtaler, krav til infrastruktur, rekkefølgekrav, universell utforming, hensyn til barn og unge, byggegrenser, estetikk, landskap, kulturmiljø og kulturminner. Hensiktene med disse er å regulere ulike hensyn og forhold som skal ivaretas uavhengig av tiltak.

- Det er krav om utarbeidelse av reguleringsplan for de fleste avsetningene for ny arealbruk i kommuneplanen. Det er en rekke forhold som for eksempel kulturminner, avkjøringstillatelse og ROS forhold som ikke kan avklares i detalj i kommuneplanen. Reguleringsplan vil dessuten gi en detaljert angivelse av bruk og utforming av arealene.
- Planbestemmelsene inneholder et sett med hensynssoner. Hensikten med disse er å angi spesielle forhold som uavhengig av bruksformålet skal vektlegges når det utarbeides reguleringsplan for området, ved søknad om endring av eiendom eller ved søknad om tillatelse til tiltak. Hensynssoner med bestemmelser er utarbeidet for områder med fare- og sikringssoner, samt for områder som er båndlagt etter annet lovverk. Hensynssoner med retningslinjer er utarbeidet for lokalt viktige friluftsområder, områder med automatisk freda kulturminner, områder med verdifulle bygningsmiljø mv.

- Til planbestemmelsene er det knyttet et sett med retningslinjer. Disse er ikke juridisk bindende. Retningslinjene danner grunnlag for arealforvaltningen, og angir kommunens holdning til de problemstillinger som blir omtalt.

5.3 Særskilte forhold

Kommunen ønsker å ha en åpen plan for sjø, der store deler av kommunens sjøareal får benevnelsen FFFNA, som gjelder alle formål i sjø. I stedet for å sette av egne områder for akvakultur, noe som har vært trenden, ønsker kommunen å sette av egne områder for naturformål – N, for å sikre de sjøområdene der det frarådes inngrep grunnet særlig verdi for dyre- og planteliv, og FFFN der også friluftsliv, ferdsel og fiskeriinteresser ivaretas. Årsaken til at kommunen ønsker en slik innstilling til forvaltningen av sine sjøareal, er at man ser en stor utvikling i havbruksnæringen der kriteriene for gode lokaliteter endres fortløpende ettersom ny kunnskap erverves. Det vil være vanskelig å forutse hvilke områder som vil kunne egne seg for akvakultur i fremtiden, og en relativt «åpen» plan vil kunne lette saksbehandlingen ved søknad om nye lokaliteter.

6 ENDRINGER I FORHOLD TIL GJELDENDE AREALPLAN

6.1 Bebyggelse og anlegg (PBL § 11-7 nr. 1)

Det ble tatt inn 28 endringsforslag i planen. For 22 av disse ble det utarbeidet separate konsekvensutredninger, hvorav 22 er vedlagt planbeskrivelsen. De resterende områdene er ikke konsekvensvurdert fordi disse områdene dreier seg om formålsendringer av eksisterende bruk.

Som resultat av politisk saksbehandling og høring er det også foretatt endringer i forhold til opprinnelig planutkast. Dette medfører blant annet at område B2 Lauvsnes og BN7 Sagøra er flyttet og BSM2 Knotten er tatt ut av planen.

6.1.1 Boligbebyggelse

Det er lagt inn sju nye områder for boligbebyggelse i tillegg til områdene som er avsatt i gjeldende kommuneplan. Disse områdene er først og fremst formålsendring og/eller utvidelse av allerede eksisterende bebyggelse.

Nye områder avsatt eller utvidet i planforslaget:

Område-ID	Sted	Nytt areal	Kommentar
B1	Utvorda	30 daa	Utvidelse og formålsendring av allerede eksisterende boligfelt.
B2	Lauvsneshaugen	60 daa	Utvidelse av eksisterende boligfelt.
B3	Vik	7 daa	Utvidelse og formålsendring av allerede eksisterende boligfelt.

B4	Fløanskogen	15 daa	Formålsendring av allerede eksisterende boligfelt.
B5	Lauvsnes	2 daa	Formålsendring av to bebygde boligtomter.
B6	Øra	20 daa	Formålsendring av eksisterende bebygde boligeiendommer, samt et nytt område på ca. 15 daa.
B7	Jøssund	1,2 daa	Utvidelse av eksisterende boligområde

6.1.2 Fritidsbebyggelse

Viderefører hyttefelt fra tidligere plan. Viser som gjeldende reguleringsplaner.

6.1.3 Offentlig eller privat tjenesteyting

Dette gjelder formål som skole, barnehager, eldreomsorg, kirker, bedehus, grendehus og kro.

Behov for mulighet for fremtidig utvidelse av pleie- og omsorgstunet. Området er i dag LNF.

Område avsatt i planforslaget:

Område-ID	Sted	Nytt areal	Kommentar
BOP1	Lauvsnes	7 daa	Utvidelse av pleie- og omsorgstunet i planperioden.

6.1.4 Fritids- og turistformål

Disse områdene er først og fremst formålsendring og/eller utvidelse av allerede eksisterende turistnæring. NB, formålet omfatter ikke privateide fritidsboliger, disse omfattes av formål 6.1.2 Fritidsbebyggelse.

Nye og utvidede områder avsatt i planforslaget:

Område-ID	Sted	Nytt areal	Kommentar
BFT1	Utvorda	126 daa	Fritids- og turistformål
BFT2	Vik	42 daa	Formålsendring og utvidelse av allerede eksisterende fritids- og turistvirksomhet
BFT3	Hasvåg	45 daa	Utvidelse og formålsendring av eksisterende turistvirksomhet
BFT4	Jøssund	15 daa	Formålsendring av allerede eksisterende fritids- og turistvirksomhet

6.1.5 Naustbebyggelse

Området er en formålsendring av eksisterende naustbebyggelse, samt en utvidelse som tillater maksimalt 10 naust oppført i planperioden.

Område-ID	Sted	Nytt areal	Kommentar
BUN1	Lauvsnes-stranda	2 daa	Formålsendring og utvidelse av område med naustbebyggelse

6.1.6 Råstoffutvinning

Foreslått steinbrudd på Knotten er tatt ut av planen. Se konsekvensutredning.

6.1.7 Næringsbebyggelse

Formålet "Industri" i gjeldende plan vises i ny plan i et av flere nye formål. Industri og lager inngår i formålet "næringsbebyggelse", samt landbase for oppdrettsanlegg.

Nye og utvidede områder avsatt i planforslaget:

Område-ID	Sted	Nytt areal	Kommentar
BN1	Sitter	20 daa	Utvidelse av allerede avsatt næringsareal
BN2	Storøya	76 daa	Havbruksrelatert virksomhet
BN3	Storlavika 2	170 daa	Havbruksrelatert virksomhet
BN4	Kilan	26 daa	Havbruksrelatert virksomhet
BN5	Hamn	10 daa	Havbruksrelatert virksomhet
BN6	Stamnes	15 daa	Havbruksrelatert virksomhet
BN7	Sagøra	6 daa	Havbruksrelatert virksomhet

6.1.8 Idrettsanlegg

Dette gjelder formål som skibakker, stadioner og lignende.

Det er et ønske om å etablere fotballbane i området. Området er i dag LNF.

Område avsatt i planforslaget:

Område-ID	Sted	Nytt areal	Kommentar
BIA1	Lauvsnes	13 daa	Avsatt til etablering av idrettsanlegg i form av fotballbane.

6.1.9 Andre typer bebyggelse og anlegg

Vindkraftprosjekt avklares gjennom konsesjonsbehandling etter energiloven.

Nye og utvidede områder avsatt i planforslaget:

Område-ID	Sted	Nytt areal	Kommentar
BVI1	Innvordfjellet	7905 daa	Vindmøllepark

6.1.10 Kombinerte bebyggelse og anleggsformål

Kommunen har satt av to områder til kombinert bolig-, fritids- og forretningsformål på Lauvsnes. I tillegg er det satt av et område ved Nordstraumen til kombinertformål næring og fritids- og turistformål.

Nye områder avsatt i planforslaget:

Område-ID	Sted	Nytt areal	Kommentar
BKB1	Lauvsnes	2 daa	Kombinertformål bolig/fritid/forretning

BKB2	Lauvsnes	4,5 daa	Formålsendring og utvidelse av kombinertformål bolig/fritid/forretning
BKB3	Nordstraumen	80 daa	Formålsendring og utvidelse av eksisterende næring, samt avsatt til fritids- og turistformål.

6.2 Samferdsel og teknisk infrastruktur (PBL. § 11-7 nr. 2)

6.2.1 Vei

Kommunen har i tidligere plan inntegnet to vegtraseer. Disse ønskes videreført, men med mindre justeringer. Vegtraseen mellom Flatanger og Osen er omgjort til informasjonslinje (ikke juridisk bindende).

Område-ID	Sted	Enhet	Kommentar
SV1	Lauvsnes – Sitter	7 km	Endring i foreslått vegtrase

6.2.2 Havn

Kommunen har i dag tre havner de ønsker å utvide i tilknytning til næringsareal. I tillegg er det satt av et eget område til småbåthavn i Brennavika.

Utvidede havner tatt inn i planforslaget:

Område-ID	Sted	Nytt areal i sjø	Kommentar
VHS1	Sitter	62 daa	Utvidelse av eksisterende havneområde
VHS2	Kilan	151 daa	Utvidelse av eksisterende havneområde.
VHS3	Storlavika	52 daa	Utvidelse av eksisterende havneområde.
VS1	Brennavika	35 daa	Settes av til småbåthavn.

6.3 Grønnstruktur (PBL. § 11-7 nr. 3)

6.3.1 Naturområder

Kommunen har avsatt områder som man ønsker å skjerme mot inngrep, disse vil merkes i kart gjennom hensynssoner.

6.3.2 Friområde

Statlig sikrede friområder er tatt inn i kommuneplanen med arealformål LNFR og hensynssone. Utover dette, er et område på Lauvsnes satt av til friområde.

Friområder tatt inn i planforslaget:

Område-ID	Sted	Nytt areal	Kommentar
-----------	------	------------	-----------

GF1	Lauvsnes	4,9 daa	Område avsatt til strandpromenade
-----	----------	---------	-----------------------------------

6.4 Landbruks, natur og friluftsmål samt reindrift (PBL. § 11-7 nr. 5)

Alle områder på land som ikke er disponert til andre arealmål er vist som LNF/LNFR-område. Dette er landbruksområder av ulik karakter, innmark og utmark fra hav til hei. Deler av LNFR-områdene omfattes i tillegg av ulike hensynssoner.

6.5 Bruk og vern av sjø og vassdrag, med tilhørende strandsone (PBL. § 11-7 nr. 6)

Arealformålet omfatter (og kan brukes for å planlegge) sjøarealene, overgangen mellom sjø og land, og de sjø-nære landarealene. Hjemlene for arealmål, hensynssoner og supplerende bestemmelser er felles både for land- og sjøarealet, og skal gi grunnlag for en mest mulig helhetlig og integrert planlegging av sjø- og landarealene.

Det er fortsatt mulig å planlegge sjø- / vassdragsareal uten å ta med landareal under formålet, der det er hensiktsmessig. Formålet kan deles i underområder for ferdsel, farleder, fiske, akvakultur, naturområder og friluftsområder hver for seg eller i kombinasjon. Tiltak i sjøområdene, er uavhengig av arealmål, søknadspliktig i hht. både PBL og havne- og farvannsloven. Ansvarlig myndighet etter havne- og farvannsloven (Kystverket / kommunen) og kulturminnemyndighetene skal høres.

Sentrale begrep

FFFNA-områder er avsatt til Fiske, Ferdsel, Friluftsliv, Natur og Akvakultur

FFFN-områder er avsatt til Fiske, Ferdsel, Friluftsliv og Natur

N-områder er avsatt til Natur

6.5.1 Drikkevann

Drikkevann kan angis som eget underformål. Kommunen kan gjennom arealplanen bestemme vannkilde og arealbruk i nedbørsfeltet. Sikring av drikkevann er underlagt egne krav og bestemmelser i drikkevannsforskriften (fastsatt 4. desember 2001, med hjemmel i lov om matproduksjon og mattrygghet mv). Restriksjoner på arealbruk av hensyn til drikkevannsforsyningen kan også ivaretas gjennom hensynssone etter PBL § 11-8.

Kommunen har angitt nedslagsfelt for drikkevann gjennom bruk av hensynssone etter §11-8 pkt. a.

6.5.2 Kombinerte formål i sjø

Områder som i forrige plan (2004 – 2015) ble vurdert og funnet ikke å være i samsvar med kriteriene for plassering av akvakulturanlegg:

- Området nord for Ivarøyråsa og opp til Glasøyværet.
- Området utenfor Innervågen

Fiske og akvakultur i Flatanger kommune

Fiskeri

I Flatanger kommune er det registrert 9 personer som har fiske som hovednæring og 9 som har fiske som binæring. Brorparten av disse fisker leppefisk/rognkjeks og konflikten mot oppdrettsnæringen er derfor ikke-eksisterende.

Akvakultur

Følgende lokaliteter har tillatelse til akvakultur.

Lok. Nr.	Lokalitetsnavn	Plassering	Posisjon	Kapasitet	Art
13271	Almurden	Sjø	64°25.9940 10°40.8570	3900 tonn	Laks/Regnbueørret/Ørret
26795	Austvika	Sjø	64°25.112 10°41.762	5460 tonn	Laks/Regnbueørret/Ørret
12625	Bjørgan	Sjø	64°35.5610 10°54.5000	5460 tonn	Laks/Regnbueørret/Ørret
29537	Eldviktaren	Sjø	64°27.2780 10°37.8430	6740 tonn	Laks/Regnbueørret/Ørret
12624	Feøyvika	Sjø	64°33.6440 10°55.1370	5460 tonn	Laks/Regnbueørret/Ørret
29876	Flotaren	Sjø	64°31.4390 10°45.7000	5640 tonn	Laks/Regnbueørret/Ørret
13273	Havsteinssundet	Sjø	64°33.1082 10°53.0790	2340 tonn	Laks/Regnbueørret/Ørret
12634	Innerneset	Sjø	64°28.0410 10°44.1250	300 tonn	Laks/Regnbueørret/Ørret/Torsk
33158	Kjærsundet v	Land	64°30.3580 10°50.6720	500 000 stk.	Rognkjeks
21676	Kråkholmen	Sjø	64°36.1270 10°51.2070	6740 tonn	Laks/Regnbueørret/Ørret
19356	Kvalrosskjæret	Sjø	64°32.3300 10°52.6230	3120 tonn	Laks/Regnbueørret/Ørret
12623	Lauvsnes	Land	64°30.0013 10°54.7164	7 500 000 stk.	Laks/Regnbueørret/Ørret
12633	Lyrneset	Sjø	64°31.5360 10°44.8880	3120 tonn	Laks/Regnbueørret/Ørret
35477	Makrellskjæret	Sjø	64°32.3510 10°44.0460	3210 tonn	Laks/Regnbueørret/Ørret

Taretråling

Høsting av tare er en fornuftig utnyttelse av en naturlig og verdifull ressurs i havet. Taretråling kan imidlertid påvirke det biologiske mangfold i de grunne sjøområdene og kan påvirke kvaliteten på oppvekstområder for fisk. I regi av Havforskningsinstituttet har det blitt gjennomført en vurdering av konsekvensene av taretråling i Nord-Trøndelag, og det har blitt åpnet for høsting av tare i fylket.

6.5.3 Flerbruksområde i sjø – FFFN

FFFN-områder tilsvarer i de fleste tilfeller den tradisjonelle bruk i sjø og vassdrag. De fleste interesser i sjø knytter seg til de nære landområder. Disse områdene blir derfor planlagt som viktige områder for allmenn flerbruk.

Ved utvelgelse av områdene er det lagt vekt på:

- Områder som er viktig for lokalbefolkningen (strand/badeplass)
- Områder som har nærhet til eksisterende fritidsbebyggelse

6.5.4 Naturområder - N

Dette er verdifulle områder (nasjonalt/regionalt/lokalt) hvor tiltak og tilrettelegging ikke må forringe områdets naturkvaliteter. Et grunnlag for å angi områder med viktig landskaps- eller naturmiljø kan være kartlegging av biologisk mangfold og naturtypekartleggingen.

Ved plassering av områdene er det lagt vekt på følgende:

- Områder med spesiell naturkvalitet jfr. kartlegging av biologisk mangfold i sjø

Følgende områder er tidligere tatt inn:

N 1: Lyngværet fuglefredningsområde

N 2: Innervågen

N 3: Nordstrømmen

N 4: Sørstrømmen (ny)

N 5: Årfjordstrømmen

N 6: Vik

N 7: Vikvatnet

N 8: Valen

N 9: Kvalkvika/Vågen (ny)

N 10: Bølestranda

7 OVERSIKT OVER HENSYNSSONER I HENHOLD TIL PBL. § 11-8

Hensynssonene er angitt med skravur i plankartet. Bakgrunnsdata for de ulike sonene er hentet fra nasjonale data gjennom «Norge digitalt nedlastningsløsning», videreført fra gjeldende kommuneplan og egne forslag. De fleste hensynssonene ligger i LNFR-områdene. I disse områdene er det i utgangspunktet byggeforbud med unntak av landbruksbygg. Hensynssonene gjelder i tillegg til vedtatte planer og som grunnlag for utarbeidelse av nye reguleringsplaner.

7.1 Sikrings- støy og faresoner, PBL. § 11-8 bokstav a

7.1.1 Nedslagsfelt drikkevann

Hensynssoner tatt inn i planen:

Sone ID	Sted	Kommentar
H110_1	Området rundt Nordlivatnet og Stamnesvatnet	Nedslagsfelt for drikkevann
H110_2	Kilfjellet/Vikdalsvatnet	Nedslagsfelt for drikkevann
H110_3	Bjørgan	Nedslagsfelt for drikkevann

7.1.2 Ras- og skredfare

Det er få kjente skredhendelser i kommunen. Flatanger kommune er kartlagt med tanke på kvikkleireskred, og et område peker seg ut.

Hensynssoner tatt inn i planen:

Sone ID	Sted	Skredtype
H310_1	Lauvsnes	Kvikkleire

7.1.3 Skytebane

Kommunen har to private skytebaner. Disse er merket med hensynssone i plankartet.

Hensynssoner tatt inn i planen:

Sone ID	Sted	Type
H360_1	Bårdvika	Pistolbane
H360_2	Vollamyra	Skytebane

7.2 Sone med særlig hensyn til landbruk, reindrift, friluftsliv, grønstruktur, landskap eller bevaring av naturmiljø eller kulturmiljø med angivelse av interesse, PBL. § 11-8 bokstav c

7.2.1 Hensyn reindrift

Hele fastlandet i Flatanger kommune er definert som årstidsbeite for rein. Reindriftnæringa er en forholdsvis liten næring i Flatanger kommune. Den er imidlertid meget arealkrevende, med behov for store, sammenhengende, relativt uberørte beitearealer. Det er ikke lagt egne hensynssoner for reindrift i kommunen, men ved tiltak i LNFR vil hensynet til reindrift være en av flere vurderinger som gjøres.

7.2.2 Hensyn friluftsliv

Omfatter statlig sikrede friluftsområder og områder med stor lokal verdi. Hensynssone sikrer tilgang til områdene.

Hensynssoner inntatt i plankart:

Sone ID	Sted	Hensyn
---------	------	--------

H530_1	Utvorda	Statlig sikret friluftsområde
H530_2	Mursteinen	Mye brukt turområde
H530_3	Sandmoen	Mye brukt turområde
H530_4	Lauvsnesodden	Rekreasjonsområde
H530_5	Brennfjellet	Mye brukt turområde
H530_6	Bjønnahiet	Mye brukt turområde
H530_7	Glasøya nord	Mye brukt turområde
H530_8	Hillstadvatnet	Mye brukt turområde
H530_9	Strandafjellet	Mye brukt turområde
H530_10	Skrotten	Mye brukt turområde
H530_11	Smo	Mye brukt turområde
H530_12	Gullneset/Askfjellet øst	Mye brukt turområde
H530_13	Krona	Mye brukt turområde
H530_14	Vikvatnet	Rekreasjonsområde
H530_15	Oksbåsheia	Mye brukt turområde

7.2.3 Bevaring kulturmiljø

Kulturlandskap og kulturmiljø med stor verdi.

Hensynssoner som er tatt inn i plankartet:

Sone ID	Sted	Hensyn
H570_1	Halmøya	Hellere / gammel bosetting
H570_2	Villa og Versøya	Gammel bosetting / Villa fyr

7.3 Sone for båndlegging i påvente av vedtak etter plan- og bygningsloven eller andre lover, eller som er båndlagt etter slikt rettsgrunnlag, PBL. § 11-8 bokstav d

7.3.1 Båndlegging etter lov om forvaltning av naturens mangfold

Områdene har vernestatus etter naturmangfoldloven.

Hensynssoner inntatt i plankartet:

Sone ID	Sted	Formål
H720_1	Lyngværet	Fuglefredningsområde
H720_2	Skjellådalen	Naturreservat
H720_3	Gaupdalen	Naturreservat
H720_4	Litlstølva	Naturreservat
H720_5	Øyenskavlen	Naturreservat
H720_6	Beingårdsmyra	Naturreservat
H720_7	Dale	Naturreservat

7.3.2 Båndlegging etter lov om kulturminner

Områdene har vernestatus etter kulturminneloven.

Hensynssoner inntatt i plankartet:

Sone ID	Sted	Formål
---------	------	--------

H730_1	Villa fyr	Vedtaksfredet
--------	-----------	---------------

Fyret er fredet etter kulturminneloven § 15.

7.4 Sone hvor gjeldende reguleringsplan skal gjelde, PBL. § 11-8 bokstav f

Det foreslås bestemmelse om at alle vedtatte reguleringsplaner som ikke er i strid med kommuneplanen fortsatt skal gjelde.

Følgende planer er inntatt som hensynssone på hvit bakgrunn:

Sone ID	Navn	Gnr/Bnr
BC1	Brufoten - camping	13/7
BC2	Ribsskogen - camping	48/3, 4
BN10	Lauvsneselva	13/60
BSM1	Oppland – masseuttak	32/1 og 8
SHA1	Utvorda havn	3/8
SHA2	Sitter havn	11/9
BFR1	Sandmo	1/1
BFR2	Sandmohavn	1/2
BFR3	Innvordvika	2/2 og 4
BFR4	Myren	2/5
BFR5	Utvorda hyttefelt	3/3, 10 og 16
BFR6	Naustvika (Nygård)	3/6
BFR7	Bjørgan	4/1
BFR8	Frisendal	6/2
BFR9	Bekkavika	9/8
BFR10	Storøya	10/1
BFR11	Lauvøya	10/1
BFR12	Løvøyneset	10/4
BFR13	Sittermoen	11/3
BFR14	Bårdvika	11/4
BFR15	Knotten	12/1-2
BFR16	Lauvsnes mellom/ Vågan	13/1 og 4
BFR17	Fallet/Vollan	13/4 og 6
BFR18	Nordheim	13/26
BFR19	Stamnes	20/1
BFR20	Stamnes	20/2
BFR21	Granvika	21/8, 10, 14, 15
BFR22	Kjærsundet	21/16-20
BFR23	Gladsøya	23/1-4
BFR24	Dragøya	24/11
BFR25	Brandsmo	25/2, 14, 15, 16, 25/8-10
BFR26	Fredheim	27/3
BFR27	Kvaløysæter	23/7, 9, 11 - 25/7 - 27/4
BFR28	Selsvika	27/5
BFR29	Kilbakken	27/6
BFR30	Mellomneset	27/11-12
BFR31	Innerneset	27/11-12
BFR32	Vanavika/Nordstranda	27/9, 13
BFR33	Nordhaugen	27/26
BFR34	Sula	30/1

BFR35	Austvika	36/1, 2, 3
BFR36	Hårnes	37/1
BFR37	Småværet	39/1
BFR38	Grønnvika	39/1
BFR39	Gammelgården	39/3
BFR40	Sydvesten Brygge	39/26
BFR41	Hårstadstrand	40/6
BFR42	Bøle	42/1
BFR43	Bølestranda	42/5, 8
BFR44	Vågan	13/1 og 4
BFR45	Sittermoen sør	11/1
BFR46	Hylla	25/4-6
BFR47	Trefjord	25/4
BFR48	Eian	13/9
BFR49	Kvernøya	9/1-5
BFR50	Vikholmen	27/16
BFR51	Einvika	21/61
BFR52	Hasvåg havblikk	38/1 m. fl.

8 KONSEKVENSER AV DET SAMLEDE PLANFORSLAGET I FORHOLD TIL MILJØ OG SAMFUNN

Plan- og bygningslovens § 4-2 stiller krav om at planbeskrivelsen skal gi en særskilt vurdering og beskrivelse – konsekvensvurdering av planens virkning for miljø og samfunn. I det følgende gis en overordnet vurdering av planforslagets konsekvenser for miljø og samfunn.

8.1 Mål for arealplanleggingen

Flatanger kommune har som mål å få til en arealdisponering som tilfredsstillende behøver for næringsutvikling, som samtidig ikke går på bekostning av viktige sektorinteresser. Samtidig må arealer kunne frigjøres til utbygging for andre næringsformål, råstoffutvinning, bosetting og fritidsbebyggelse, samt andre formål som samferdsel, natur- og miljøutvikling, idretts- og friluftsliv, verneområder mv. Kommunens hovedoppgave er å sikre innbyggerne tilfredsstillende velferd. Den økonomiske basen for dette sikres bl.a. gjennom å tilrettelegge arealer for vekst og utvikling i bosetting og næringsliv.

8.2 Hovedtrekk

I revisjonen av kommuneplanens arealdel er det først og fremst lagt vekt på kvalitetsheving i form av digitalisering av gjeldende arealplan, samt korrigeringer slik at arealformål i større grad samsvarer med eksisterende bruk.

Kommunen har i denne revisjonen prioritert å sette av nye areal til boligutvikling i kommunesenteret Lauvsnes og tettstedene Vik, Utvorda og Jøssund i tråd med vedtatt planprogram.

Både i et økonomisk og velferdsmessig perspektiv anses tilrettelegging for reiselivs- og turismeaktivitet som viktig. Det er foreslått flere større nye og utvidelse av eksisterende områder for dette formålet.

Havbruksnæringen er et hovedsatsingsområde i denne revisjonen. Ved å tilrettelegge med utvidede areal, der næringen allerede er etablert, stimuleres næringen til vekst. Dette kan gi en rekke positive ringvirkninger for samfunnsutviklingen i kommunen.

8.3 Planens virkning på miljø og samfunn

8.3.1 Naturens mangfold

Kommunen har søkt å unngå å planlegge naturinngrep i områder som er kartlagt som verdifulle, og det stilles krav om ytterligere hensyntaken ved regulering. Nye tiltak vil i svært liten grad berøre viktige naturverdier. Og totalt sett vurderes at negativ naturpåvirkning av planlagte tiltak vil være av svært begrenset omfang.

8.3.2 Landbruk og jordvern

Store deler av kommunen består i dag av LNF-områder. Det økte behovet for nærings- og boligareal legger press på arealbruken i kommunen. I planleggingen har en likevel søkt å unngå omdisponering av dyrket/dyrkbar mark. Noe beiteområder og to områder med dyrkbar jord vil bli influert, men totalt sett vil omfanget være svært begrenset.

8.3.3 Reindrift

Reindriftens beiteområder omfatter bortimot hele kommunen, og av den grunn er det her også drivingsleder. Drivingsleder er ikke berørt av planlagt ny arealbruk. Den planlagte arealbruken omfatter enkelte områder som brukes til vinterbeite, omfanget anses likevel som begrenset.

8.3.4 Landskap

Nye utbyggingsområder er ikke planlagt i kjente verdifulle landskapsområder.

8.3.5 Kulturminner, kulturmiljø

Det er planlagt ny arealbruk i områder med kjente kulturminner, dette må hensyntas i reguleringsplan for de aktuelle områdene. Halmøya og Villa har fått hensynssonemarkering, bl.a. som følge av vern om kulturlandskap.

8.3.6 Forurensing, støy

De planlagte arealene for nærings- og boligbebyggelse vil generere økt trafikk som kan bli støy- og støvkilder, men antas å få svært begrenset omfang.

8.3.7 Energi, klima

Flatanger kommune ønsker å satse på grønn energi, og har i ny plan videreført plan om vindmøllepark på Sørmarkfjellet, samt regulert inn et tilsvarende område på Innvordfjellet.

Med en stor andel av bebyggelsen lokalisert langs sjøen kan muligheten for hyppigere stormflo gi en stor klimatisk utfordring i framtida. Kommunens topografi vil også innebære framtidige utfordringer dersom ekstremvær gir andre parametere for vurdering av skredfare (snøskred, steinskred, jordskred).

8.3.8 Friluftsliv, rekreasjon og tilgjengelighet

Det er planlagt å ta i bruk større utmarksarealer til bebyggelse og anlegg. Ovenfor er det redegjort for hensyntaken til landbruk og reindriften, og dette er tilnærmet sammenfallende med hensynet til friluftsliv. Utover dette har kommunen satt av egne områder med hensynssone, som skal videre sikre viktige friluftsområder.

8.3.9 Folkehelse

Gjennom arealforvaltningen skal folkehelsen ivaretas blant annet ved å planlegge arealbruken slik at:

- Ulykkesrisiko, støv- og støypilger fra trafikk og virksomheter minimaliseres
- Boligområdene legger til rette for trivsel
- Befolkningen har mulighet til fritidsaktiviteter med fysisk innhold
- Det gis rom for andre rekreasjonsmuligheter

Tungtrafikk oppstår først og fremst i forbindelse med industrivirksomhet. Byggegrense mot vei er også med på å forebygge støv- og støypilger. I bestemmelsene er det satt krav om at ved videre planlegging må adgang til friluftsområder ikke stenges. Med lett tilgang til fjord og fjell er det rike muligheter for friluftsliv og rekreasjon.

8.3.10 Barn og unge

Det planlegges for videre utvikling av kommunesenteret Lauvsnes, samt tettstedet Vik. Oversiktlige områder med småhusbebyggelse vil fortsatt være dominerende, og barn og unge bør dermed ha tilgang til gode og trygge uteområder. Planbestemmelsene stiller også krav om at nye boligområder skal legge til rette for lekearealer og uteoppholdsplasser, og at snarveier og tråkk ikke bør stenges.

8.3.11 Samfunnssikkerhet

For nærmere gjennomgang av risiko og sårbarhetsforhold vises det til vedlegg til planbeskrivelsen: *Risiko og sårbarhetsforhold i Flatanger kommune*. Det stilles også krav om at risiko og sårbarhetsforhold skal kartlegges ytterligere og hensyntas ved videre planlegging.

8.3.12 Tettstedsutvikling

Det er lagt til rette for vekst og utvikling i sentraene til bebyggelse for boliger og næringsformål. Målsettingen er å øke, eller som minimum å stabilisere, befolkningstallet i kommunen.

8.3.13 Transportbehov

Planlegging for videreføring av desentralisert bosettingsstruktur vil medføre behov for å opprettholde og øke et forholdsvis stort transportbehov. Totalt sett vil en realisering av arealplanen som helhet kunne gi en økning av transportbehovet.

8.3.14 Næring og sysselsetting

Et hovedsatsingsområde i denne revisjonen av kommuneplanen er å legge til rette for ny næringsetablering i kommunen. Med nye områder for næringsvirksomhet er det lagt til rette for en utvikling med sterk økning i industri og næringsvirksomhet. Dette vil kunne gi ulike effekter for samfunnet. For det første kan dette gi befolkningsvekst gjennom nye arbeidsplasser. For det andre vil utviklingen kunne gi et større spekter av yrker og bredere etterspørsel etter kompetanse. Samlet sett vil de ulike elementene være med på å påvirke samfunnsutviklingen.

8.3.15 Kommunalt tjenestetilbud

Planlegging for videreføring av desentralisert bosettingsstruktur vil medføre behov for å opprettholde dagens tjenestestruktur. På grunn av kommunens alderssammensetning og innføring av Samhandlingsreformen vil det være behov for utbygging av det lokale omsorgstilbudet.

8.3.16 Strandsone

Kommunens topografi gjør at flere områder for bebyggelse og anlegg må planlegges i en sone langs sjø og vassdrag, ofte innenfor 100- metersbeltet. Det er planlagt bebyggelse og anlegg i, og inntil strandsonen, flere steder. Disse er avsatt både til næringsbebyggelse og fritids- og turistformål (ikke fritidsbebyggelse).

Det er satt av et eget område med grønnstruktur langs Lauvsnes-stranda. Området er tenkt som en strandpromenade med mulighet til å tilrettelegge for ulike utendørsaktiviteter, som for eksempel badestrand, skateboard, sandvolleyball, ballspill.

8.4 Oppsummering

Konsekvensene av kommuneplanen kan i hovedtrekkene sies å være:

- Flatanger kommune ønsker å utvikle seg videre innen havbruksnæring, der generering av nye arbeidsplasser kan bli en konsekvens.
- Lauvsnes vil kunne videreutvikle seg som kommunesenter med boligområder og godt utbygd tjenestetilbud.
- Planen legger opp til en videreutvikling innenfor fritids- og turistvirksomhet.

Totalt sett vurderes de *negative* konsekvensene av kommuneplanen å være av mindre betydning for miljø og samfunn enn *fordelene* ved planlagt arealbruk.

9 UTFORDRINGER FOR FLATANGER KOMMUNE I FRAMTIDEN

Ved denne planrevisjonen tilrettelegges det for en videre utvikling av Flatanger mot en kommune hvor havbruk, fiskeri og landbruk har en god sameksistens.

Den største utfordringen til kommunen blir å stoppe befolkningsnedgangen i kommunen, og aller helst få til befolkningsøkning. Gjennom å sette av egne områder til havbruksnæring og turist/reiselivsnæring håper kommunen på å bidra til nyskaping av arbeidsplasser, og ivaretagelse og videreutvikling av allerede eksisterende næring. Bolyst henger tett sammen med arbeidsmarkedet og kommunen er avhengig av nok arbeidsplasser for å kunne få folk til å bosette seg i kommunen.

Økt bolyst, og økt befolkningsvekst beror ikke bare på arbeidsplasser, men og tilgjengelige boliger/boligtomter. Kommunen har mange eldre hjemmeboende, og erfaring viser at eksisterende bebyggelse oftest blir overtatt som fritidsbolig av slektninger. Derfor trengs det boligtomter til unge etablerere. I planen er det avsatt bebyggelsesarealer for et lengre utviklingsrom enn planperioden. Dette er gjort med hensikt for å gi etablerere både forutsigbarhet om vekst og utviklingsrom samt valgfrihet i lokalisering.

Flatanger kommune har et stort potensial for videre utvikling av fritids- og reiselivsnæringer. I denne revisjonen er det satt av flere areal til formålet. Tjenester til kommunens deltidsinnbyggere kan i fremtiden føre til økt behov for tjenesteyting både i privat og offentlig regi.

I regulerte hyttefelt er det i dag totalt ca. 600 tomter tilgjengelig. Kommunen ønsker å tilrettelegge for fritidsbebyggelse og avledet næring, så fremt det ikke kommer i konflikt med andre viktige interesser. Flatanger kommune har i dag ca. 700 fritidsboliger, og man forventer en økning i løpet av planperioden.