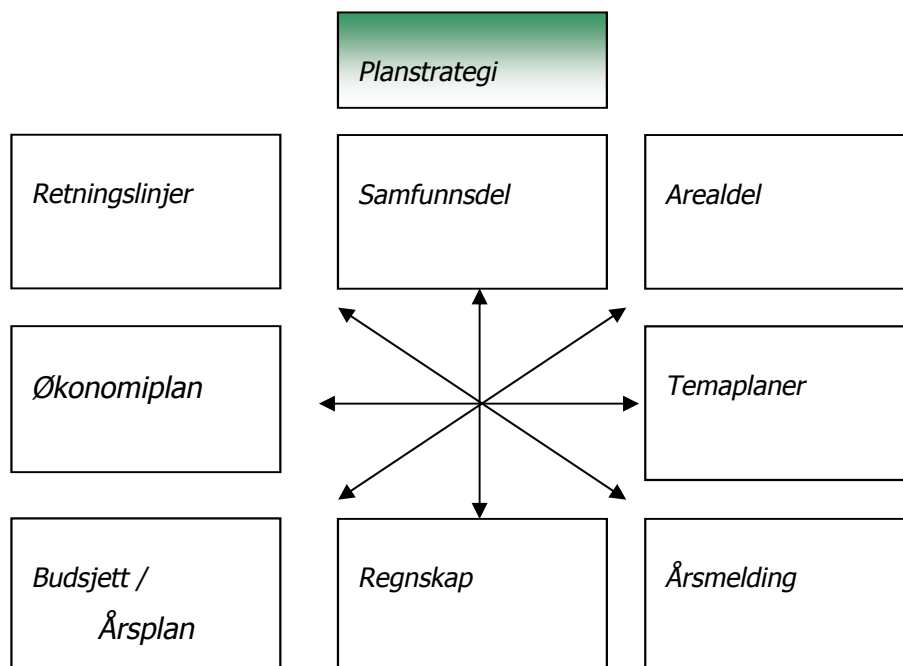


# Kommuneplan for Flatanger Kommune

## Planstrategi 2016 – 2020

Revidert forslag av 18.11.2016 etter høringsrunde.

Vedtatt av Flatanger kommunestyre den 15.12.16 i sak PS 77/16



# Innholdsfortegnelse

Innledning	Side 3
Statlige og regionale føringer	Side 4
Sentrale utviklingstrekk, utfordringer og muligheter for Flatanger	Side 4
Prioriterte planoppgaver	Side 9
Vedlegg: Utvalgt statistikk	

## Innledning

Flatanger kommunestyre vedtok den 31.10.12 i sak 70/12; "Kommunal planstrategi 2012 – 2015». Denne planstrategi konkluderte bl.a. med at kommuneplanens samfunnsdel ikke skulle revideres i planperioden, men at kommuneplanens arealdel skulle tas opp til revidering. Denne revidering er nå inne i sluttfasen. Plan og bygningslovens § 10-1 slår fast at kommunestyret minst en gang i hver valgperiode, og senest innen ett år etter konstituering, skal utarbeide og vedta en kommunal planstrategi. Framlagte dokument er ut fra dette en full revidering av tidligere vedtatt planstrategi.

### **Hva er en kommunal planstrategi, lovgrunnlag mv.**

Planstrategien bør omfatte en drøfting av kommunens strategiske valg knyttet til samfunnsutvikling, herunder langsiktig arealbruk, miljøutfordringer, sektorenes virksomhet og en vurdering av kommunens planbehov i valgperioden. Forenklet kan man kalle planstrategien for en "plan for planleggingen". Kommunen skal i arbeidet med kommunal planstrategi innhente synspunkter fra statlige (eks. nasjonale forventninger) og regionale organer og nabokommuner. Kommunen kan også legge opp til bred medvirkning og allmenn debatt som grunnlag for behandlingen. Forslag til vedtak i kommunestyret skal gjøres offentlig minst 30 dager før kommunestyrets behandling.

Ved behandlingen skal kommunestyret ta stilling til om gjeldende kommuneplan eller deler av denne skal revideres, eller om planen skal videreføres uten endringer. Kommunestyret kan herunder ta stilling til om det er behov for å igangsette arbeid med nye arealplaner i valgperioden, eller om gjeldende planer bør revideres eller oppheves.

### Oppsummering:

	Kommunal planstrategi
Lovhjemmel	Plan og bygningslovens § 10-1
Formål	Politisk prioritering av planbehovet i kommunestyreperioden, og om kommuneplanen helt eller delvis skal revideres
Innholdskrav	Vedtak om gjeldende kommuneplan eller deler av denne skal revideres, og et underlag som viser forutsetningene for vurdering av planbehovet
Prosess	Skal innhentes synspunkter fra statlige og regionale organer og nabokommuner. Forslag til vedtak i kommunestyret skal gjøre kjent i minst 30 dager før kommunestyrets behandling.
Vedtak	Kommunestyret
Tidspunkt for vedtak	Innen ett år etter konstituering av kommunestyret og minst en gang i valgperioden.
Virkning	Retningsgivende for kommunens prioritering av planarbeid

## Statlige og regionale føringer/forventninger.

Etter plan- og bygningslovens § 6-1 er det lagt opp til at Kongen hvert fjerde år skal utarbeide et dokument med nasjonale forventninger til regional planlegging. Dette skal følges opp gjennom statlig deltakelse i planleggingen.

Regjeringen utarbeidet nye nasjonale forventninger til regional planlegging, vedtatt ved kongelig resolusjon den 12. juni 2015. I forventningsbrevet er det lagt vekt på gode og effektive planprosesser, bærekraftig areal og samfunnsutvikling og attraktive og klimavennlige by- og tettstedsområder. Brevet har lagt vekt på følgende områder:

- Regjeringen vektlegger enklere regelverk og bedre samarbeid som skal gi en målrettet planlegging.
- Et klimavennlig og sikkert samfunn, samt aktiv forvaltning av natur og kulturminneverdier.
- Framtidsretta næringsutvikling, innovasjon og kompetanse.
- Samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging med vektlegging på levende by- og tettstedssentre og helse og trivsel.

Sør- og Nord-Trøndelag har utarbeidet en ny felles regional planstrategi for Trøndelag 2016 – 2012.

Denne er vedtatt av de respektive fylkesting i juni 2016. Planstrategien setter fokus på følgende områder:

- Befolkning, bosetting og kommunikasjoner
- Klima, energi og miljø
- Levevilkår, folkehelse og kultur
- Arbeidsliv og næringsliv

## Sentrale utviklingstrekk, utfordringer og muligheter for Flatanger.

### Bakenforliggende dokumentasjon, statistikk og utredninger:

- Kommuneplanens samfunnsdel
- Kommuneplanens arealdel
- Kommunal årsmelding for 2015
- Oversikt over helsetilstand og påvirkningsfaktorer i Flatanger kommune 2016 - 2019
- Trøndelag i tall 2016 – Sammensatt av Sør- og Nord-Trøndelag fylkeskommuner
- Kommunebilde Flatanger av 9.oktober 2014, utarbeidet av Fylkesmannen i Nord-Trøndelag
- Kommunebarometret 2016 utarbeidet av KommunalRapport
- Utredninger foretatt i forbindelse med kommunereformarbeidet, deriblant:
  - Kommunereformutredning; «Kan Flatanger bestå som egen kommune?», TfoU-rapport 2016:2
  - Swot-analyse; «Flatanger som egen kommune».

### Bakenforliggende føring:

#### **Flatanger kommunestyre vedtok den 16.06.2016 i sak 38/16 følgende vedtak:**

*«Flatanger kommunestyre følger innbyggernes klare råd gitt i rådgivende folkeavstemning, og vedtar ut fra dette at Flatanger kommune fortsatt skal bestå som egen kommune.*

De vurderinger gjort i h.h.t. regjeringens 4 hovedmål for kommunereformen, som er listet opp i vedlagte saksframstilling med utgangspunkt i egne analyser og utredning foretatt av Trøndelag Forskning og Utvikling i Rapport 2016:2 og som taler for at Flatanger kommune bør bestå som egen kommune, tillegges i sum større vekt enn de vurderinger som taler for at Flatanger bør bli en del av Midtre Namdal +.

Mål om styrket samfunnsutvikling og opprettholdelse av et levende lokaldemokrati, vektlegges særlig sterkt.

Det konstateres at Flatanger kommune ikke inngår i en naturlig hverdagsregion med nabokommunene, og at regjeringa har lagt dette som et viktig kriterium i kommunereformprosessen og i nytt inntektssystem.

Flatanger kommune er fortsatt positiv til samarbeid med nabokommunene.

Flatanger kommune er også positiv til å forhandle om eventuelle framtidige grensejusteringer mot Statland/Tøtdal/Seter for å få en mer funksjonell hverdagsregion.»

### **Befolkningsutvikling, demografi og internasjonalisering**

Siste 10 år (2006 – 2016) har kommunen hatt en samlet befolkningsnedgang på 8,5%. Folketallet pr. 1.1.16 var på 1103. Det er spesielt i aldersgruppen 0 – 18 år som har hatt sterkest nedgang, og i Nord-Trøndelag har Flatanger, sammen med Fosnes og Leka, lavest andel av befolkningen innenfor denne aldersgruppe.

Statistikk for inn- og utflyttinger til kommunen siste 10 år viser at folk i stor grad skifter bosted, samt at en betydelig del av innflytterne kommer fra utland. Økt mobilitet i befolkningen er en ny trend som også har «slått inn» i Flatanger.

	Innflyttinger	Av dette fra utland	Utflyttinger	Av dette til utland	Netto innflytting
2015	38	9	49	5	-11
2014	47	10	40	0	7
2013	35	12	62	7	-27
2012	66	26	42	4	+24
2011	73	32	36	3	+37
2010	44	14	36	0	+8
2009	39	11	55	3	-16
2008	53	8	49	1	+4
2007	28	3	50	3	-22
2006	39	4	39	0	0
				<b>Totalt i periode:</b>	<b>+4</b>

Pr 1.1.16 bor det 93 innvandrere eller norskfødte med innvandrerforeldre i kommunen, noe som utgjør 8,4% av befolkningen. De fleste kommer fra/har sin opprinnelse fra: Litauen (33), Tyskland (17) og Sverige (11).

Flatanger har en lav aldersbæreevne (3,20) pr. 1.1.2016. Dvs. forholdet mellom den yrkesaktive befolkning (16-66 år) og den eldre delen av befolkningen (67 år og oppover).

Flatanger kommune har vedtatt å bli en bosettingskommune for flyktninger f.o.m 2016.

Kommunen har over tid utviklet seg til å bli en attraktiv kommune for ferie og fritid, med ulike opplevelsesprodukt og et stort antall fritidshus/hytter/reiselivsbygg. Dette medfører at kommunen i store deler av året, særlig i sommerhalvåret, har mange «deltidsinnbyggere». I store deler av året, og i stadig økende grad, er kommunen bosted for personer som benytter kommunen til fritidsformål. Kommunen har mer enn 600 hytter og fritidshus.

Disse deltidsinnbyggere er en viktig ressurs og bidragsyter for å kunne opprettholde og videreutvikle privat tjenesteyting i kommunen. Samtidig utfordrer dette også kommunal tjenesteyting, spesielt innenfor tekniske tjenester og helse- og omsorgstjenester. Gjennomført spørreundersøkelse blant våre fritidshus- og hytteeiere i regi av Norsk Turistutvikling bekrefter imidlertid at det her ligger et stort potensiale for videre samfunnsutvikling gjennom å se på deltidsinnbyggere som kundegruppe, framtidige innbyggere, omdømmebyggere og som en direkte ressurs både økonomisk og kompetansemessig.

**Konklusjon:** Kommunen må ha et stort fokus mht til å gjøre seg attraktiv for bosetting.

### Næringsliv og næringsutvikling

Over tid har vi hatt en nedgang i sysselsetting og produksjon i tradisjonelle landbruksnæringer, mens vi har hatt en tilsvarende økning i havbruksrelatert virksomhet og randsonenæringer tilknyttet dette. Videre har vi også hatt en betydelig framvekst i næringer som baseres på reiseliv, turisme og opplevelser og i tjenesteytende næringer generelt. Totalt har sysselsettingen i kommunens næringsliv de siste 10 år økt sterkt, og ligger på topp i Nord-Trøndersk sammenheng. Næringslivet har i samme tidsrom blitt mer konjunkturavhengig, og også utsatt for svingninger knyttet til f.eks. sykdomsutbrudd i oppdrettsnæringa. Sett over tid har vi imidlertid hatt lav arbeidsledighet i kommunen. Kommunens næringsliv er med andre ord inne i en sterk ekspansjon med både sysselsettingsvekst innen eksisterende næringsliv, samt ved nyetableringer. Næringslivet etterspør også i stadig større grad arbeidstakere med høy kompetanse. En ser også at deler av næringslivet rekrutterer arbeidskraft fra et stort geografisk omland, og at arbeidstidsordninger/turnuser tilpasses muligheter for arbeidsinnpendling.

Veksten i næringslivet medfører også økt etterspørsel etter avklarte, og delvis tilrettelagte arealer, både på sjø og land. Forventninger til kommunen som aktiv tilrettelegger er stor, og innehar også en høy prioritet i det kommunale system.

Av den totale sysselsetting i kommunen, sysselsetter det offentlige 32% (SSB 2014). Dette er lavt sett opp mot sammenlignbare kommuner.

#### Konklusjon:

Kommunen må fortsatt være en viktig bidragsyter som tilrettelegger for kommunens næringsliv. Veksten i sysselsettingen må også utnyttes til å kunne gi folketallsvekst. En må ha fokus på planlegging knyttet til bosetting og integrering av flyktninger.

### Botilbud

Kommunen har i mange år hatt problem med tilgang på egne boliger. Mangel på boliger er begrensende for tilflytting generelt, og for næringslivets og kommunens mulighet til rekruttering av arbeidskraft. Ungdom har både gjennom samtaler og møter etterlyst et mer variert bo-tilbud, spesielt tilpassa ungdommens ønsker og økonomi. Det har skjedd en utvikling mot at gode boliger i kommunesenteret og grendesentrene selges til fritidsformål. Kjøpere er ofte kjøpesterke og godt voksne utenbygdsboende som ønsker seg et sommersted på kysten, sentralt og med god standard.

Dette støttes av rapport 2 – 2011 fra Aktiv Samfunnsutvikling; "Hvordan øke innbyggertallet i Flatanger?" Sitat: "Når kommunen er blitt svært populært for fritidsbeboere, har dette gitt store utfordringer for fastboende som ønsker å skaffe seg bolig. Eneboliger blir ofte brukt som feriebolig i stedet for at de selges. Det er like dyrt å bygge her som andre steder, og et begrenset arbeidsmarked samt lave snittlønner kan være medvirkende til at det er lav byggeaktivitet. Denne utfordring bør løses slik at boligmangel ikke skal stå i veien for tilflytting."

Kommunen er nå imidlertid inne i en fase der det både planlegges og bygges hus/leiligheter både for utleie og salg. Kommunen har nylig vedtatt å bygge til sammen 12 mindre og større leiligheter for utleie. Noe av bygningsmassen etablerer også med tanke på bosetting av flyktninger. Vedtatt boligpolitisk plan slår fast at det ikke er alene kommunens ansvar å bygge «etablerer-boliger». Kommunen forventer ut fra dette at også deler av næringslivsaktørene som etterspør arbeidskraft også må være bidragsytere, gjerne gjennom å garantere for kjøp/leie av leiligheter.

**Konklusjon:** Utvikling av boligtilbudet må ha høy prioritet og anses som sentralt for å kunne øke innbyggertallet. Dette er et ansvar som både offentlig- og privat- virksomhet må løse sammen.

### Kommunikasjoner

Kommunens geografi preges av lang kystlinje der fastlandet er oppdelt av fjordarmer. Dette gjør at det er relativt store avstander internt i kommunen, og medfører at de som bor både i sør og nord i kommunen har lange avstander for å kunne benytte kommunal infrastruktur og tjenestetilbud i midtre del av kommunen. Samtidig medfører lange avstander en fordyrelse for kommunal tjenesteyting. I samfunns- og næringsutviklingen hadde det også vært en stor fordel med en bedre sammenkobling innad i kommunen og med resten av Trøndelagskysten kommunikasjonsmessig.

Ut fra dette innehar kommunen et mål om å få etablert veiutløsninger mellom Osen og Flatanger, samt mellom Lauvsnes og Sitter, der den sistnevnte veistrekning innehar førsteprioritet.

Reduksjon av avstandsulempene opp imot omverdenen er i seg selv helt essensielt for og ytterligere kunne bidra til at kommunen er attraktiv for etablering og videre samfunnsutvikling. Grunnet avstandsutfordringer er ikke Flatanger en typisk pendlerkommune. Ut fra dette er kommunens manglende tilkoping til omverdenen gjennom høyhastighets fiberbredbånd, og enkelte steder også mobildekning, kritiske faktorer – og ut fra dette bør ha en høy prioritet. Flatanger kommune har for tiden inne en tilskuddssøknad med plan for fiberbredbånds- og mobilutbygging til Ncom.

Som kystkommune, og med et næringsliv som i stor grad er rettet mot utnyttelse av sjø- og havressurser, er det av stor viktighet at kommunen opprettholder og videreutvikler havneområder. Kommunen har allerede gjennom politisk vedtak gitt innspill til Kystverket på hvilke havner en ønsker å opprettholde som fiskerihavner. Videre er det nedlagt betydelige ressurser i rehabilitering av enkelte havner. Etter hvert som Kystverket effektuerer signalisert reduksjon av antall fiskerihavner, må kommunen ta stilling til om enkelte havneområder skal opprettholdes i kommunal regi, samt evt. ytterligere videreutvikling av havneområder med bakarealer.

**Konklusjon:**

Sikre kommunen tilstrekkelig fiberbredbånds- og mobilkapasitet må ha førsteprioritet.

Fokus på nødvendige og nye vei-løsninger må «holdes varmt» som en forutsetning for å oppnå ønsket samfunnsutvikling.

## **Arealbruk**

Kommunen må tilrettelegge for en bærekraftig utnyttelse av arealene, samtidig som at dette også bidrar til ønsket samfunns- og næringsutvikling. Forhold som legger press på arealbruk i kommunen er:

- Oppdrettsnæring i sjø
- Fritidsbebyggelse, spesielt i sjønære områder
- Vindkraftplaner i kommunen
- Sentrumsutvikling
- Næringsareal
- Friluftsliv og folkehelse

## **Konklusjon:**

Kommunen slutfører revideringen av kommuneplanens arealdel i h.h.t. planprogram.

Kommunen prioriterer reguleringsplanarbeid og fysisk tilrettelegging som er viktig får å få ønsket næringsutvikling.

## **Miljø**

Statlige myndigheter har gjennom lovgivningen tillagt kommune et stort ansvar i å møte miljø- og klima utfordringer. Kommunen har den 16.12.2009 i sak K-66/09 vedtatt Klima og energiplan 2009 – 2019, der det trekkes opp en rekke mål og tiltak i klima- og energiarbeidet i Flatanger kommune.

Avklaring av kommunens miljøpolitikk er et sentralt tema, både som langsiktig arealstrategi og generell utviklingsstrategi for kommunen.

## **Folkehelse/levetår**

Kommunen skal ifølge den nye folkehelseloven ha nødvendig oversikt over helsetilstanden i befolkningen og de positive og negative faktorer som kan virke inn på denne. Både departementet, fylkeskommunen, kommuneoverlegen og flere instanser skal være med på å fremskaffe denne informasjonen. Kommunen har i h.h.t. lov utarbeidet; Oversikt over helsetilstand og påvirkningsfaktorer i Flatanger kommune 2016 – 2019, politisk behandlet i kommunestyret juni 2016

Folkehelseplan for Flatanger kommune med handlingsdel ble vedtatt av kommunestyret 21.3.2012, handlingsdelen ble sist revidert i 2014.

I sammenligning med øvrige Trønderske kommuner, innehar Flatanger kommune, i henhold til ssb-statistikk, få personer under 18 år i husholdninger med inntekt under 60% av medianinntekten (lavinntektsfamilier).

I forhold til kommunestørrelse og innbyggertall innehar kommunen et bredt spekter av fritids- og kulturaktiviteter. Kommunen ligger over tid på landsgjennomsnittet mht skoler resultat i grunnskolen, samt frafall i videregående opplæring. Kommunen har full barnehagedekning. Lauvsnes, som

kommunesentrum, har i de siste år hatt en kraftig opprusting av offentlig infrastruktur gjennom totalrenovering av grunnskole, barnehage og utbygging av idrettshall. Opprusting av pleie- og omsorgstunet står nå for tur. Flatanger er en av de få kommunene i Nord-Trøndelag som er avhengig av at ungdommen blir hybelbeboere i forbindelse med gjennomføring av 3-årig videregående opplæring. Underliggende dokumentasjon kan tyde på en uheldig utvikling (økning over tid), når det gjelder fedme, angst/depresjon og ensomhet.

### **Konklusjon:**

Oversiktsdokumentet skal benyttes aktivt i all kommunal planlegging. For å kunne sikre kommunens attraktivitet som bosted, må det med bakgrunn i kommunens geografiske beliggenhet sett i forhold til andre befolkningskonsentrasjoner, satses både på gode og attraktive oppvekst- og levevilkår samt utvikling av næringsliv som sikrer arbeid til befolkningen. Flatanger må ut fra dette være et samfunn som jevnlig arbeider med å fremme trygghet, helse og trivsel i hele befolkningen.

### **Beredskap**

Lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret fastslår i §15 at kommunen skal med utgangspunkt i risiko- og sårbarhetsanalyse utarbeide en beredskapsplan. Beredskapsplanen skal inneholde en oversikt over hvilke tiltak kommunen har forberedt for å håndtere uønskede hendelser. Som et minimum skal beredskapsplanen inneholde en plan for kommunens kriseledelse, varslingslister, ressursoversikt, evakueringsplan og plan for informasjon til befolkningen og media.

Beredskapsplanen skal være oppdatert og revideres politisk minimum hvert 4. år. (Årlige redaksjonell gjennomgang) Kommunen skal sørge for at planen blir jevnlig øvet.

Kommunen gjennomførte i 2014 en risiko- og sårbarhetsanalyse, og siste fullstendige revidering av kommunens plan for kriseledelse ble foretatt september 2009 (redaksjonell gjennomgang 23.1.2012).

Flatanger har ved flere anledninger opplevd nødvendighet og viktighet av å ha en kvalitetsmessig høykompetent kortreist beredskap med myndighet og lokalkunnskap. Flere forhold kan imidlertid tilsa at det vil bli krevende å kunne opprettholde nøyaktig samme lokal organisering av brann- og redning som i dag fram i tid. Uansett framtidig organisering, er forutsetningene om kvalitet og kortreist beredskap med myndighet viktig å videreføre.

**Konklusjon:** Kommunen har i tråd med vedtak i siste vedtatte planstrategi igangsatt en fullstendig revidering av kommunens overordnede beredskapsplan. Arbeidet sluttføres i løpet av 2016. Evaluering og beslutning m.h.t. framtidig organisering av Brann- og redning må gjennomføres.

### **Kommunen som organisasjon**

I forbindelse med gjennomført kommunereformarbeid, ble det foretatt en relativt grundig utredning og analyse av kommunen som organisasjon, samt styrker, svakheter, muligheter og trusler knyttet til om kommunen fortsetter som før med eksisterende kommunegrenser eller blir en del av en ny større kommune.

Hvis en fortsetter som egen kommune, ble det konkludert med at kommunen kan få størst utfordringer innenfor områdene tjeneste- og myndighetsutøvelse. Dette bunner bl.a. i økonomisk handlingsrom, små fagmiljø, økte krav til kommunalt tjenestenivå/kvalitet og forventet økte utfordringer knyttet til rekruttering. Utstrakt og et godt interkommunalt samarbeid med nabokommuner kan veie opp for denne utfordring.

Velger en å bli en del av en større kommune, ble det derimot konkludert med at dette kan få størst utfordringer innenfor områdene samfunnsutvikling og demokratisk arena. Dette bunner bl.a. i at kommunen ikke tilhører en naturlig hverdagsregion med nabokommunene, og således at avstander vil føre til sentralisering av bosetting og kompetanse, redusere kunnskap om utnyttelse av lokale fortrinn og skape større avstander mellom innbyggere, administrasjon og politikere.

Flatanger kommunestyre avsluttet pågående kommunereformprosess i juni med å vedta at kommunen fortsatt skal bestå som egen kommune.



**Konklusjon:**

Flatanger kommune er helt avhengig av å utvikle et godt og forpliktende samarbeid med nabokommuner på flere områder, som også resulterer i at det interkommunale samarbeid innenfor flere tjeneste- og myndighetsområder opprettholdes og videreutvikles. Kommunen bør arbeide bevisst m.h.t. å legge strategier for kompetanseutvikling og for å sikre rekruttering. Økonomisk omstillingsarbeid må fortsatt gis høyeste prioritet.

## Prioriterte planoppgaver

**Generelt:**

Flatanger kommune er en liten kommune med få administrative ressurser. Det er derfor svært viktig å få et plansystem som er håndterlig og oversiktlig for å sikre muligheter for både rullering og gjennomføring av planene i størst mulig grad. Dette betyr i hovedsak følgende prioritering:

1. Lovpålagte planer
  - a) Plan- og bygningslov
  - b) Kommunelov
  - c) Særlover
2. Planer som er påkrevet for å utløse ekstern finansiering innenfor kommunale prioriterte områder
3. Planer som ellers innehar en spesiell kommunal prioritet

**Grunnstammen i kommunens planverk er som følger:**

- Planstrategi (Lovkrav: Plan – og bygningslov)
- Kommuneplan med samfunnsdel og arealdel (Lang horisont med krav om vurdering av ,og evt gjennomføring av, rullering/revidering hvert 4 år.) (Lovkrav: Plan og bygningslov)
- Økonomiplan med årsbudsjett - handlingsdelen i kommuneplanen(Kommuneplanens handlingsdel, rulleres årlig) (Lovkrav :Plan og bygningslov og kommunelov)
- Etatenes og virksomhetenes årsplaner.
- Fagplaner

### **Konkret vurdering av planbehov og rullering av eksisterende planer i perioden 2016 – 2020, med utgangspunkt i beskrevne utviklingstrekk, utfordringer og muligheter.**

**Kommuneplanens samfunnsdel.**

**Etter en omfattende revisjonsprosess ble nåværende plan vedtatt av kommunestyret den 22.9.2010; Kommuneplanens samfunnsdel 2010 - 2020**

**Utfordringer og mål trukket opp i gjeldende kommuneplan, samfunnsplan.**

**Hovedutfordring:**

*Hovedutfordring er folketallsutvikling, kjønnsfordeling og reduserte barnekull*

**Visjon:** "Flatanger – Aktivt og åpent

**Overordna mål:**

"I løpet av planperioden skal folketallet stabiliseres og økes ved å:

- Utnytte lokale fortrinn for næringsutvikling
- Fremstå som en helhetlig reiselivskommune
- Fokuserer på alle tiltak som fremmer "bolyst"

**Hovedmål for omdømme, kultur, folkehelse og bolyst:**

*"Utvikle et attraktivt lokalsamfunn slik at en oppnår stabilt folketall, og en normal alders- og kjønnsfordeling i befolkningen."*

**Hovedmål for næringsutvikling og sysselsetting:**

*"Videreutvikle et aktivt og variert næringsliv som den viktigste forutsetning for å nå kommunens hovedmålsetning."*

**Hovedmål for internasjonalisering:**

*"Innflyttere fra utlandet skal oppleve Flatanger som et åpent og inkluderende samfunn hvor de får brukt sine ressurser og får lyst til å bli."*

**Hovedmål for arealstrategier:**

- Gjennomføre regelmessig revidering av arealplanen. I en tidlig fase i arealplanprosessen legges det opp til en breiest mulig debatt om kommunens overordna arealpolitikk.
- Sikre aktivt bruk av kulturlandskapet som ressurs for rekreasjon, reiseliv og landbruk.
- Dyrka og dyrkbar jord skal i utgangspunktet ikke brukes til annet enn jordbruksformål.
- Ved behandling av utbyggingssaker som omfatter nedbygging eller omdisponering av dyrka mark, skal alltid alternativer utredes og vurderes.
- Kommunen skal bidra til å ivareta reindriftsnæringas behov for egne reinbeitearealer.
- Kommunen har følgende rekkefølge på prioritering når det gjelder utbygginger som berører dyrka jord, dyrkbar jord eller kulturlandskap:
  - 1) Offentlige utbyggingsformål – mindre streng holdning
  - 2) Næringsvirksomhet utenom landbruk
  - 3) Boligbygging
  - 4) Fritidsbebyggelse – svært streng holdning

**Hovedmål for kommunens utvikling innen natur og miljø:**

- Naturen i Flatanger skal ivaretas slik at den også i framtida kan være vårt viktigste fortrinn for tilflytting, reiseliv og næringsetablering
- Ivareta naturmiljøet i nærområdene som den viktigste ressursen i det forebyggende helsearbeidet

**Hovedmål for kommunen som samarbeidspartener/interkommunalt samarbeid:**

*Utvikle et forpliktende samarbeid med nabokommuner og kompetansemiljøer for å sikre framtidig tjenestekvalitet, rekruttering og utvikling av attraktive arbeidsplasser.*

**Hovedmål for kommunen som organisasjon:**

*Visjonen "aktivt og åpent" gir også retning for all aktivitet internt i kommuneorganisasjonen.*

**Konklusjon:**

Eksisterende plan svarer fortsatt godt på kommunens hovedutfordringer. Utfordringen er måloppnåelse gjennom årlige revisjoner av handlingsdelen. Ingen deler av planen rulleres/revideres i inneværende kommunestyreperiode.

## **Kommuneplanens arealdel.**

Gjeldende kommuneplan, arealdel 2004 – 2015 ble vedtatt av kommunestyret den 21.06.2006. Siste vedtatte planstrategi vedtok revidering/rullering av kommuneplanens arealdel. Dette arbeid har vært mer omfattende enn først forutsatt, men er nå inne i slutfase og forventes slutført i 2016.

## **Lovpålagte planer etter særlov.**

Rutiner for behandling :

### **a. Administrativ utforming og behandling:**

Planer er rene fagplaner og ikke inneholder politiske prioriteringer. Eksempler:

- Smittevernplan
- Beredskapsplan ved utbrudd av pandemi
- Arkivplan
- Plan for psykisk helsevern

### **b. Politisk rullering og behandling:**

Planer som inneholder politiske prioriteringer. Eksempler:

- Kommuneplan med økonomiplan og budsjett
- Lønnspolitisk plan
- Folkehelseplan
- Rusmiddelpolitisk handlingsplan
- Reguleringsplaner

**Med utgangspunkt i lovkrav og kommunens utfordringer og muligheter legges følgende plan for kommunens planarbeid i perioden 2016 - 2020:  
Eksisterende kommunale planer, plan for revidering, samt plan for nye planer**

<b>Eksisterende planer, ekskl. reguleringsplaner</b>	<b>Status/formål</b>	<b>Revideres tidsrom</b>	<b>Ansvarlig</b>
Planstrategi	Lovpålagt	2016	Rådmann
Kommuneplanens samfunnsdel	Lovpålagt	Ikke i perioden	
Kommuneplanens arealdel	Lovpålagt	2016	Prosjektgruppe med prosjektleder
Økonomiplan	Lovpålagt	Årlig	Rådmann
Årsplan og budsjett	Lovpålagt	Årlig	Rådmann
Etatenes og virksomhetenes årsplaner		Årlig	Etatssjefene og virksomhetsledere
Kompetanse- og rekrutteringsplaner i etatene		Ved behov	Etatssjefer
Kommunal beredskapsplan	Lovpålagt	2016 (Redaksjonell gjennomgang årlig administrativt, behandles hvert 4 år politisk)	Rådmannens ledergruppe, beredskapskoordinator
Arkivplan	Lovpålagt	Ved behov (Ikke prioritert)	Arkivansvarlig
Boligpolitisk plan 2015-2018	Tilskudd	Ved behov (Ikke prioritert)	
Lønnspolitisk plan	I henhold til HTA	Ved behov (Ikke prioritert)	Sentraladm + tillitsvalgte
Plan for anlegg og områder for friluftsliv	Tilskudd	Årlig	Kultursjef
Plan for den kulturelle skolesekken	Tilskudd	Årlig	Kultursjef
Folkehelseplan	Lovpålagt	Årlig (Handlingsdel)	Folkehelsekoordinator
Trafikksikkerhetsplan	Tilskudd	2017	Næring, miljø og teknisk
Klimaplan	Tilskudd	Ved behov (Ikke prioritert)	Næring, miljø og teknisk
Rusmiddelpolitisk handlingsplan	Lovpålagt	2016	Helse- og omsorg
Plan for helsemessig og sosial beredskap	Lovpålagt	Ved behov (Ikke prioritert)	Kommuneoverlege
Smittevernplan/beredskap pandemi	Lovpålagt	Ved behov (Ikke prioritert)	Kommuneoverlege
Arbeidsgiverpolitiske retningslinjer		2017 - 2018	Rådmann/rådgiver personal
<b>Nye planer</b>		<b>Utformes tidsrom</b>	
Plan for bosetting og integrering av flyktninger		2016 - 2017	Flyktningekoordinator
Reguleringsplan, Kjærlighetsstien		2016	Næring, miljø og teknisk
Reguleringsplan, Storlavika 1 og 2		2017-2018	Næring, miljø og teknisk
Omregulering, Lauvsneselva		2017	Næring, miljø og teknisk
Reguleringsplan, Lauvsneshaugen med senrumsområde		2017-2018	Næring, miljø og teknisk
Reguleringsplan, Utvorda – bolig med havn		2017	Næring, miljø og teknisk
Plan for organisering brann/redning		2017	Brannsjef
Oppvekstplan		2017 - 2018	Oppvekstsjef
Helse- og omsorgsplan		2017 - 2018	Helse- og omsorgssjef
Plan for samarbeidsordninger/interkommunalt samarbeid		2017 - 2018	Rådmann
Vedlikeholdsplan/asfaltstrategi veger		2017	Næring, miljø og teknisk
Revidering av kommunens overordnede		2017	Rådmann/beredskapskoordinator

<i>ROS – analyse med evt. revidering beredskapsplan</i>			
<i>Kulturminneplan</i>		<i>2017</i>	<i>Kultursjef</i>