

# Flatanger kommune



Høringsdokument:  
**PLANPROGRAM**

**for**

**Revidering av kommuneplanens arealdel**

**Vedtatt av kommunestyret 18.09.2013**

Planprogram vedtatt av: kommunestyret 18.09.2013 sak 44/13

Planprogram sist endret den: 11.06.13

Endringene foretatt av: Flatanger formannskap i sak 27/13

## **INNHold**

|                                                                 |          |
|-----------------------------------------------------------------|----------|
| <b>BAKGRUNN OG PROBLEMSTILLING .....</b>                        | <b>3</b> |
| <b>MÅL.....</b>                                                 | <b>3</b> |
| FORMÅL .....                                                    | 3        |
| RESULTATMÅL/AREALPOLITISKE FØRINGER: .....                      | 3        |
| <b>INTERESSETER .....</b>                                       | <b>5</b> |
| <b>ORGANISERING AV ARBEIDET/ROLLEBESKRIVELSE: .....</b>         | <b>6</b> |
| <b>PROSESSBESKRIVELSE/PROSESSTRATEGI OG FRAMDRIFTSPLAN.....</b> | <b>7</b> |
| <b>RESSURSBEHOV OG FINANSIERING .....</b>                       | <b>8</b> |
| <b>KRITISKE SUKSESSFaktorER .....</b>                           | <b>9</b> |

## **BAKGRUNN OG PROBLEMSTILLING**

Gjeldende kommuneplan, arealdel 2004 – 2015 ble vedtatt av kommunestyret den 21.06.2006. Planen omhandler både kommunens land- og sjøområder, og er førende i kommunens arealpolitikk. Forhold som legger press på arealbruk i kommunen er:

- Oppdrettsnæring i sjø
- Fritidsbebyggelse, spesielt i sjønære områder
- Vindkraftplaner i kommunen
- Sentrumsutvikling knyttet til kommunesenteret Lauvsnes og tettstedet Vik.

Til nå har kommunen hatt en arealpolitikk som har vært åpen og tilretteleggende for havbruksnæringa samt en streng holdning til etablering av fritidsbebyggelse i skjærgården. Samtidig er det åpnet for en betydelig regulering av fritidsbebyggelse i strandsonen i enkelte områder på fastlandet. Kommunens overordnede politikk har vært å legge til rette for, og åpne for, bolig og næringsaktivitet i områder som ikke er i vesentlig konflikt med tradisjonelt fiske, landbruk, natur og friluftsliv.

Vedtatte overordnede arealplan har så langt bidratt til å avklare og styre utviklingen etter klare retningslinjer, og en har hittil i planperioden nesten ikke hatt dispensasjonssaker i henhold til plan. Bl.a. har arealplanen gitt klare føringer slik at en har unngått etablering av fritidsbebyggelse i strandsonen i kommunens ytre skjærgård.

En opplever imidlertid nå at eksisterende plan på enkelte områder ikke lenger oppfattes å være nok styrende med hensyn til å oppnå ønsket arealforvaltning og samfunnsutvikling. Dette ut fra følgende spørsmål:

Ønsker vi en fortsatt utbygging av fritidsbebyggelse i sjønære områder, og evt. vil vi sette nye bestemmelser for ytterligere å kunne styre utviklingen?

Hvordan skal vi takle forhold rundt økende ønske om rorbuutbygging i strandsonen?

Hvordan skal våre sentrumsområder videreutvikles?

Er det viktige lokale, regionale og nasjonale natur- og friluftsverdier som er truet?

Bør deler av eksisterende regulerte tomterreserve til fritidshus, som ikke lenger anses som attraktiv eller aktuell, reguleres bort?

Ønsker vi en videreutvikling innen havbruksnæringa som betinger ytterligere arealbeslag?

Med bakgrunn i denne vedtok kommunestyret i sak 59/12 planstrategi 2012 – 2015 der det forutsettes at revidering av gjeldende arealplan skal påstartes i 2013.

## **MÅL**

### **FORMÅL**

Revidert arealplan skal bli i tråd med gjeldende regelverk, samtidig med at den legger føringer for en planmessig og forutsigbar forvaltning av kommunens arealer som er omforent mellom kommunalt og regionalt/statlig nivå, og som skal være styrende for ønsket samfunnsutvikling og arealforvaltning.

## RESULTATMÅL/AREALPOLITISKE FØRINGER:

### FRITIDSBEBYGGELSE

- Dagens nedfelte politikk gjennom "strategiske hyttekart" må forsøkes innarbeidet i den juridisk bindende arealplan.
- Planen skal åpne for videre vekst i fritids- og turistnæring.
- Planprosessen må avklare om deler av eksisterende regulerte tomterreserve til fritidshus, som anses som mindre attraktiv eller aktuell, skal reguleres bort.
- Ny fritidsbebyggelse skal fortrinnsvis samlokaliseres i felt eller i tilknytning til eksisterende bebyggelse og andre inngrep. Tilstreb en konsentrert utbygging.
- Det bør også åpnes for å ta i bruk nye godt egnede områder til ny fritidsbebyggelse når det ikke er vesentlig i konflikt med viktige sektorinteresser.

### KARTLEGGING AV "NEI-OMRÅDER"

- Planen må være tydelig på hvilke LNF-områder en ikke ønsker noen form for inngrep i.

### AREALBRUK HAVBRUKSNÆRING.

- Planen skal åpne for videre bærekraftig utvikling og vekst i havbruksnæringa.
- Arealbruken skal bl.a. tilpasses ny kunnskap om optimale lokaliteter, slik at enkelte områder reguleres bort, og enkelte arealer reguleres inn, sett i forhold til dagens plan.

### SENTRUMSUTVIKLING

- Plan som åpner for videre utvikling av tettstedene Lauvsnes og Vik med hensyn til nærings-, forretnings- og boligutvikling.

### SPREDT BOLIG- OG NÆRINGSUTVIKLING

- Plan som forøvrig åpner for spredt bolig- og næringsutvikling hvor dette ikke er i konflikt med viktige sektorinteresser.

### FOLKEHELSE

- Folkehelseperspektivet skal være innarbeidet i planen.
- Universell utforming samt barn og unges oppvekstvilkår skal ha fokus.

### NÆRINGSAREAL/ERVERVSBEBYGGELSE

- Bakarealer til viktige havneområder skal sikres for framtidig næringsvirksomhet.
- Planen skal inneholde et antall attraktive arealer egnet for næringsmessig turistsatsning som ikke innbefatter ordinær fritidsbebyggelse.

## **INTERESSEENTER / HØRINGSPARTER**

### **Betydelig samarbeid:**

- Fylkesmannen i Nord-Trøndelag
- Nord-Trøndelag Fylkeskommune
- Kommunens planutvalg (Formannskap)
- Lokalt Fiskarlag, bondelag, næringsforum og oppdrettsnæring

### **Noe samarbeid**

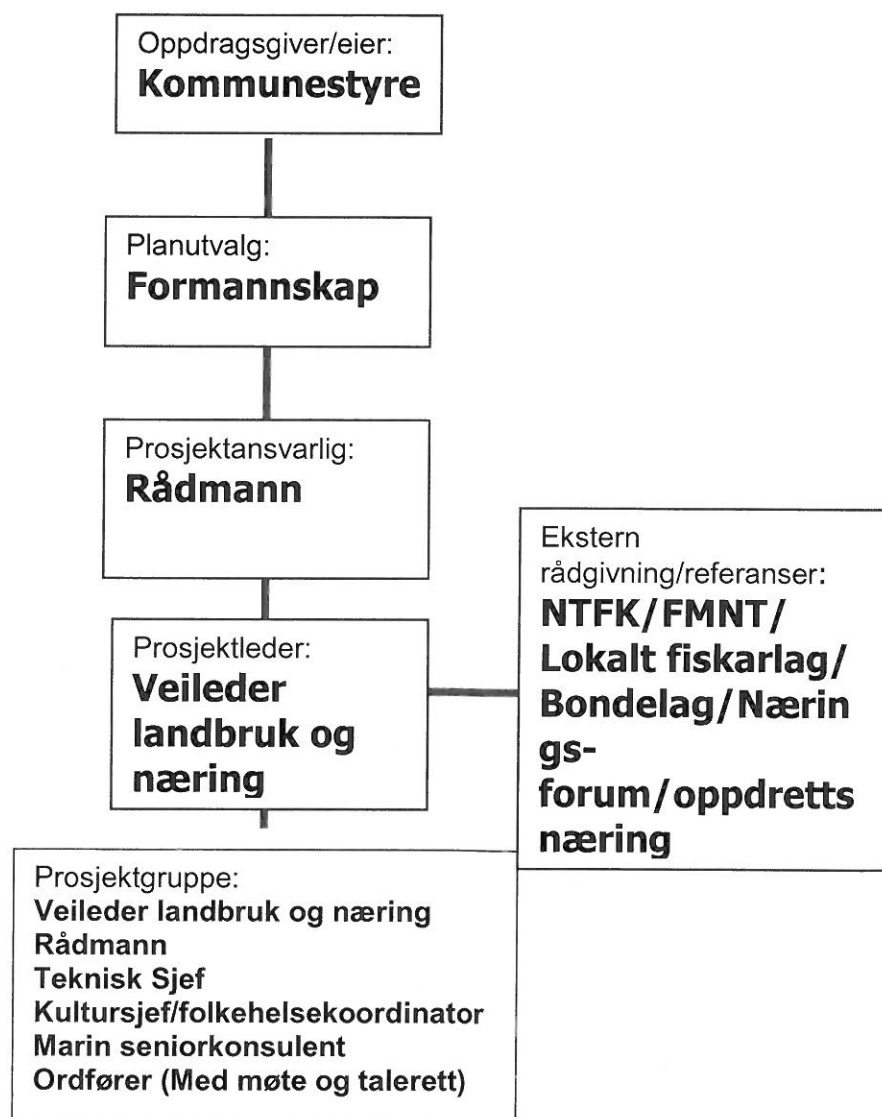
- Kommunestyret
- Reindriftsforvaltningen
- NVE
- Fiskeridirektoratet
- Kystverket
- Ungdomsråd
- Reindriftsdistriktet

### **Sporadisk samarbeid**

- Grunneiere/grendelag/innbyggere
- Sametinget
- NTE
- Statens vegvesen
- Nabokommuner
- Lokalpresse
- Råd for eldre og funksjonshemmede

#### ORGANISERING AV ARBEIDET/ROLLEBESKRIVELSE:

Planprosessen organiseres på følgende måte:



# **PROSESSBESKRIVELSE/PROSESSTRATEGI OG FRAMDRIFTSPLAN**

| <b>Faser</b>         | <b>Beskrivelse</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | <b>Når</b>                 |
|----------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|
| <b>Oppstartsfase</b> | <ul style="list-style-type: none"> <li>-Utarbeiding av forslag til planprogram i arbeidsgruppe</li> <li>- Koordineringsmøte med regionale myndigheter</li> <li>-Bearbeiding i arbeidsgruppe</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Mai/juni-13                |
| <b>Milepæl 1</b>     | -Planprogram på høring og kunngjøring av oppstart                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | Juni-13<br>(6 uker høring) |
| <b>Arbeidsfase 1</b> | -Bearbeiding i arbeidsgruppe                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                            |
| <b>Milepæl 2</b>     | - Politisk behandling i planutvalg og kommuestyret                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | 18.Sept-13                 |
| <b>Arbeidsfase 2</b> | <ul style="list-style-type: none"> <li>-Innhenting av innspill fra regionale og lokal intressenter i forhold til eksisterende plan<br/>(Temamøter/skriftlige innspill)</li> <li>-Etablere dialog med kommune med nylig vedtatt plan for å høste erfaringer og kunnskap.</li> <li>-Jevnlige rapporter til/innspill fra planutvalg</li> <li>-Etablere utvidet prosjektgruppe som inkluderer NTFK og FMNT</li> <li>-Legge resultatmålene inn i ny plan</li> <li>-Konsekvensutredning</li> </ul> |                            |

|                      |                                                                                                                                                                                                                                                              |         |
|----------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|
|                      | -ROS analyse, aktuelle utbyggingsområder<br>-Knytte til oss kartteknisk kompetanse<br>-Temamøte i utvidet kommunestyremøte for informasjon og innspill<br>-Åpent folkemøte + spesielt inviterte interessenter<br>-Bearbeiding av innspill og lage planutkast |         |
| <b>Milepæl 3:</b>    | -Planforslag til planutvalg for politisk behandling og utlegging på høring                                                                                                                                                                                   | Juni-14 |
| <b>Arbeidsfase 3</b> | -Bearbeiding av alle høringsinnspill og evt.innsigelser<br><br>- Jevnlige rapporter til/innspill fra planutvalg<br><br>-Utarbeiding av justert planforslag                                                                                                   |         |
| <b>Milepæl 4:</b>    | Endelig vedtak av plan, kunngjøring                                                                                                                                                                                                                          | Des-14  |

## RESSURSBEHOV OG FINANSIERING

### Ressursbehov

| Aktivitet/Formål | Personal-ressurser  | Personal-kostnader innleie/frikjøp | Andre Kostnader  | Kommentarer |
|------------------|---------------------|------------------------------------|------------------|-------------|
| Oppstartsfase    | 10 dagsverk         | 20.000,-                           | 5.000,-          |             |
| Milepæl 1        | 2 dagsverk          | 4.000,-                            | 10.000,-         |             |
| Arbeidsfase 1    | 6 dagsverk          | 12.000,-                           | 1.000,-          |             |
| Milepæl 2        | 3 dagsverk          | 6.000,-                            | 1.000,-          |             |
| Arbeidsfase 2    | 190 dagsverk        | 380.000,-                          | 60.000,-         |             |
| Milepæl 3        | 3 dagsverk          | 6.000,-                            | 10.000,-         |             |
| Arbeidsfase 3    | 50 dagsverk         | 100.000,-                          | 30.000,-         |             |
| Milepæl 4        | 4 dagsverk          | 8.000,-                            | 30.000,-         |             |
| <b>SUM</b>       | <b>268 dagsverk</b> | <b>536.000,-</b>                   | <b>147.000,-</b> |             |

**Finansiering**

| Finansieringskilde | Kostnader | Finansiering |
|--------------------|-----------|--------------|
| Kommunalt budsjett | 683.000,- | 683.000,-    |

**KRITISKE SUKSESSFAKTORER**

- Prosjektleder og arbeidsgruppe må klare å fristille tilstrekkelig med tid for å gjennomføre arbeidet uten at dette går utover andre oppgaver som er tillagt stillingene
- Finne riktig kompetanse til riktig tid
- Greie å involvere interessenter godt nok, og at interessentene også greier å holde tidsløpet
- Regionale/statlige myndigheter avsetter tilstrekkelig tid slik at de kan være en viktig bidragsyter i arbeidet
- Det oppstår krevende interessekonflikter i planprosessen.